

۴۱۷



جمهوری اسلامی ایران
ریاست جمهوری

معاونت برنامه ریزی و نظارت راهبردی

نظام برنامه ریزی برنامه پنجم

معاونت برنامه ریزی

پاییز ۱۳۸۷

HC
۴۷۵
ع ۱۸۳۸۵ الف /
۱۳۸۷
ن ۲۰



سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور
مرکز مدارک علمی، موزد و انتشارات

شماره: ۱۳۱۸۴۳

تاریخ: ۱۹/۱/۲۷

معاونت برنامه‌ریزی و
نظارت راهبردی رئیس جمهور
کتابخانه مرکزی



SPac

131843

HC
۴۷۵

۱۳۱۸۴۳۵۰۷

۱۳۸۷

۲.۰

فهرست مطالب ارائه شده در نظام تدوین برنامه پنجم

صفحه	فهرست
۲	- بیانات مقام معظم رهبری در مورد الگوی اسلامی ایرانی توسعه
۳	- ابلاغ رهبر جمهوری به معاون اول
۶	- کلیات
۸	- نظام برنامه ریزی برنامه پنجم
۸	۱- تعاریف
۱۱	۲- جد تفصیل برنامه
۱۱	۳- مراحل تدوین برنامه
۱۳	۴- جهت گیری های اصلی برنامه
۱۴	۵- سازماندهی تدوین برنامه
۱۴	الف) اصول حاکم بر سازماندهی
۱۵	ب) ارکان نظام تشکیلاتی
۱۶	نمودار تشکیلاتی
۱۷	ج) ترکیب اعضای ارکان نظام تدوین برنامه
۲۳	۶- وظایف ارکان نظام برنامه ریزی
۲۸	۷- برنامه زمانبندی
۲۹	۸- چارچوب کلی سند برنامه
۲۹	۱- اسناد پشتیبان
۲۹	۲- لایحه قانونی برنامه پنجم

فرازهایی از

بیانات مقام معظم رهبری در مورد الگوی اسلامی ایرانی توسعه

- هدف از تعریف شفاف و ضابطه‌مند از مدل پیشرفت، ایجاد یک پاور همگانی در میان نخبگان و عامه مردم در خصوص ضرورت تعیین الگوی صحیح توسعه است.
- افرادی که در مراکز برنامه‌ریزی و علمی کشور در خصوص مسائل اصلی همچون مسائل اقتصادی و سیاسی متمرکز هستند باید از گوه‌ها و دستورات عمل‌های غربی پرهیز کنند.
- الگوی غرب برای توسعه یک الگوی ناموفق است زیرا با وجود دستیابی کشورهای غربی به ثروت و قدرت، ارزش‌های انسانی و معنویت در این جوامع از بین رفته‌اند.
- الگوی پیشرفت کشور براساس الگوی اسلامی - ایرانی یک مسئله حیاتی است.
- پیشرفت کشور تنها براساس الگوی اسلامی - ایرانی امکان‌پذیر است و مهم‌ترین وظیفه نخبگان اعم از دانشگاهی و حوزوی تنظیم نقشه جامع پیشرفت کشور براساس مبانی اسلام است.
- اگر این الگوی اسلامی - ایرانی در مرحله عمل به اجرا گذاشته شود، قطعاً به الگوی مورد استفاده کشورهای دیگر تبدیل خواهد شد همانگونه که بسیاری از کارها و موفقیت‌های ملت و کشور ایران برای دیگر کشورها و ملت‌ها الگو شده است.

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

جناب آقای دکتر داودی

معاون اول محترم رییس جمهور

سلام علیکم

استحضار دارید که تنظیم برنامه پنج ساله براساس چشم انداز بیست و سه ساله از مهمترین وظایف دولت است. برنامه در واقع چارچوب عمل دولت و دستگاهها در راستای تحقق اهداف متعالی ملت ایران در افق سال ۱۴۰۴ است.

استعدادهای مادی و معنوی و انسانی این سرزمین، ظرفیت جهش های بلند به سوی آرمانهای مرفعی ملت عزیز را دارد و بر دست اندرکاران است که با روشن بینی، خودباوری و اعتماد به توانمندیهای ملت ایران، مناسب ترین برنامه برای شکوفایی این استعدادها و هدایت کشور به سوی اهداف را طراحی و اجرا نمایند.

گرچه باید از تجربیات دیگران بهره گرفت لیکن باید دانست که برپایی جامعه پیشرفته، مقتدر و اسلامی و حل مشکلات کشور نیازمند نگاه خودباور و راهکارهای بومی و برخاسته از اندیشه ژرف اندیشمندان و عاشقان تعالی مسیحا عزیز است، که به فضل الهی امروز در دانشگاهها و حوزه های علمیه و جای جای این سرزمین پیر افتخار به فراوانی آماده خدمتگزاری بدون منت هستند.

به خاطر داشته باشیم که رنج این سرزمین از اقتیاس و تقلید محض و اجرای بی چون و چرای نسخه های غربی و شرقی در مدیریت ملت با فرهنگ و عزیز، بسیار جانسوز و تأسف آور است. چه بسیار منابع کم نظیر و منحصر به فرد که بر باد رفت و چه ارزش های تعالی و آداب و رسوم و سنتهای مرفعی انسان ساز که دستخوش هدم و تاراج گردید.

پازگشت به خود، هویت و اصالتهای ایران زمین و اتکاء بر خلاقیت و اندیشه ایرانی و اعتماد به تدبیر و همت بلند مردم این دیار رمز شکوفایی پایدار و ماندگاری است.

الگوی توسعه اسلامی - ایرانی نیاز امروز جامعه ما و تنها راه حرکت به سمت قله های کمال و پیشرفت حقیقی است.

بدینوسیله به جنابعالی مأموریت داده می‌شود تا با تشکیل شورای عالی تدوین برنامه پنجم سازندگی کشور شامل افرادی که نامشان ضمیمه است و با ساماندهی کارگروه‌های لازم ظرف مدت حداکثر پانزده ماه، ابتدا نسبت به تهیه سیاست‌های کلی حاکم بر برنامه جهت ارائه به مقام معظم رهبری دام ظلّه العالی و سپس از تأیید و ابلاغ، نسبت به تهیه برنامه پنجم سازندگی اقدام فرمایید تا پس از تصویب در دولت و طی مراحل در مجلس شورای اسلامی برای ابتدای سال ۱۳۸۹ آماده اجرا باشد.

ریاست شورای عالی به عهده جنابعالی و دبیری آن به عهده جناب آقای مهندس برقی خواهد بود. در انجام این کار عظیم توجه جدی و اعتماد به محکّمات زیر ضروری است.

- ۱- خط نورانی حضرت امام راحل (ره) و رهنمودهای مقام معظم رهبری.
- ۲- استفاده هر چه بیشتر از ظرفیت‌های قانون اساسی مرفقی جمهوری اسلامی ایران و تحول سازمانی براساس آن.
- ۳- حرکت سریع و هماهنگ به سمت افق چشم انداز ۱۴۰۴.
- ۴- اصالت و کارآمدی فرهنگ اصیل اسلامی - ایرانی و ضرورت قوام و دوام و گسترش هر چه بیشتر آن.
- ۵- تقویت همبستگی ملی و دلبستگی به سرزمین و بهره‌برداری از همه استعدادها و توانمندی‌های کشور در سازندگی.
- ۶- تحقق عدالت در تمام ابعاد از جمله فرهنگی، اقتصادی، سیاسی و مدیریتی و عمران و آبادانی هماهنگ تمام نقاط کشور.
- ۷- عزت و سرافرازی ملت ایران در دنیا و پیگیری مسئولیت‌های جهانی انقلاب اسلامی.
- ۸- تحول سازمانی براساس قانون اساسی و اصلاح روندهای اجرایی با هدف کاهش اتلاف منابع و تسریع در تصمیم‌گیری و اجرا.
- ۹- اعتقاد به اینکه کشور را مردم باید اداره کنند و انتقال فرصت‌های کار و تلاش و مدیریت به مردم عزیز و اجرای کامل سیاست‌های اصل ۴۴ قانون اساسی و کاهش مؤثر اختیارات و مسئولیت‌های دولت با هدف کوچک سازی واقعی دولت.
- ۱۰- پیشرفت علمی و فنی کشور در تمام ابعاد و توسعه فرصت رشد و تعالی مادی و معنوی و علمی و فرهنگی برای همگان به ویژه جوانان.

۱۱- اعتدالی کرامت انسانی و رفع کامل نیازهای ضروری جوانان از اشتغال و مسکن و ازدواج و رفع دغدغه عمومی در این موارد و تأمین حداقلها برای همگان.

۱۲- اصلاح نظام پولی و مالی کشور در جهت ترویج سنت الهی قرض الحسنه و کاهش هزینه‌های غیرضروری دولت.

تأکید می‌نمایم که هدفمندی، انسجام و هماهنگی درونی، انطباقی با شرایط بومی، شفافیت و عملیاتی بودن، مختصر و مردم فهم بودن، ارائه راهکارهای روشن و اجرایی برای تحقق اهداف، انعطاف پذیری مناسب، قابلیت اجرایی و همراه کردن عموم مردم در دریافت و اجرای برنامه از ویژگی‌های یک برنامه موفق، سازنده و مناسب است.

امیدوارم با توکل بر خدا و هماهنگی و استفاده از صاحب نظران و علاقمندان نسبت به انجام این مأموریت خطیر اقدام نمایید و گزارش پیشرفت کار را به طور مرتب به استحضار ملت شریف برسانید. از خدای متعال برای شما و همه عاشقان سرافرازی ایران زمین موفقیت در خدمتگزاری روزافزون مسئلت دارم.

محمود احمدی نژاد

کلیات:

پس از پیروزی انقلاب اسلامی چهار برنامه توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی در کشور تهیه و اجرا شده و فرآیند تدوین برنامه پنجم نیز آغاز شده است. فرآیند تدوین برنامه توسعه در کشور ما با تعیین چارچوبی که در اصطلاح نظام برنامه‌ریزی می‌گویند، انجام می‌گیرد. این چارچوب باید در ضمن هدفمندی، انسجام و هماهنگی درونی، منطبق با شرایط بومی، شفاف و عملیاتی. مسأله محور، مختصر و مردم فهم باشد و با در نظر گرفتن مشارکت عموم مردم به ارایه راهکارهایی روشن و اجرایی برای تحقق اهداف انعطاف پذیر با قابلیت اجرایی بپردازد.

در یک نظام برنامه‌ریزی معمولاً وظایف نهادهای برنامه‌ریزی، رابطه متقابل بین آنها، اجزای برنامه و محتوای آن، ترکیب شوراها و گروه‌های برنامه‌ریزی، توالی فعالیت‌ها و اقدامات و بالاخره زمانبندی انجام فعالیت‌های مختلف مشخص می‌شود. ملاحظات قانونی، تجربیات گذشته و شرایط موجود سیاسی و اقتصادی مهم‌ترین عواملی هستند که بر طراحی چارچوب یک نظام برنامه‌ریزی اثر می‌گذارند.

نظام برنامه‌ریزی، تعیین کننده رابطه متقابل بین نهادهای برنامه‌ریزی است. هم اینک که جمهوری اسلامی ایران در آستانه تدوین برنامه پنجم سازندگی کشور قرار دارد، ضروری است تا نظام نامه این برنامه مبتنی بر نگرش‌ها و جهت‌گیری‌های اساسی مدیریت کشور در کلیه امور و استفاده از تجربیات حاصل از برنامه‌های توسعه اخیر طراحی گردد. مرور برنامه‌های قبلی بیانگر رویکرد دولت در سنوات گذشته نسبت به تحولات مورد نظر بوده است که در زیر به صورت خلاصه به آن اشاره می‌شود:

برنامه اول توسعه (۱۳۷۲-۱۳۶۸) با هدف بازسازی اقتصادی کشور در پایان جنگ تحمیلی شکل گرفت. فعالیت‌های پیش بینی شده برنامه اول در چارچوب یک خط مشی مالی متناسب با نیازهای بازسازی و سازندگی در جهت ایجاد تعادل در بودجه دولت و تأمین درآمد از طریق مالیات، افزایش عوارض و تعدیل خدمات مختلف پیش بینی شده بود. در این برنامه، شورای عالی سیاستهای بازسازی، مجلس، هیأت دولت، شورای اقتصاد، سازمان برنامه و بودجه، کمیته‌های کلان، شوراهای بخشی و نیز گروه‌های تلفیقی و کمیته‌های بخشی و استانی سازمان داده شده بود.

در برنامه دوم توسعه (۱۳۷۸-۱۳۷۴) مدیریت کلان اقتصادی به دلیل افزایش تعهدات خارجی کشور در اواخر برنامه اول توسعه و افزایش قیمت‌ها، با هدف تأکید بر ثبات اقتصادی

و سازماندهی بازارهای مختلف، افزایش کارایی در استفاده از منابع دولت و تغییر در ساختار اداری دستگاه‌ها و مؤسسه‌های دولتی در جهت کاهش اندازه بخش دولت، شکل گرفت. تدوین طرح ساماندهی اقتصاد جمهوری اسلامی ایران در ۱۳۷۷ از دیگر اقدامات دولت در زمینه برنامه ریزی در سال‌های برنامه دوم توسعه به شمار می‌رود.

برنامه سوم توسعه (۱۳۸۳-۱۳۷۹) با هدف اصلاح ساختارها و ایجاد زیربنای لازم برای توسعه، اصلاح قوانین و مقررات و سایر برنامه‌های اجرایی شکل گرفت. همچنین این برنامه با هدف توجه به افزایش سطح مشارکت اجتماعی، اهتمام بر امر اشتغال و فراهم آوردن امکان دستیابی به رشد اقتصادی مورد نیاز شکل گرفت.

برنامه چهارم توسعه (۱۳۸۸-۱۳۸۴) در چارچوب سند چشم‌انداز و با هدف رشد پایدار اقتصادی دانایی محور و یک رقمی شدن نرخ بیکاری و تورم، رشد مستمر و پایدار، توسعه مبتنی بر دانایی، تعامل فعال با اقتصاد جهانی، رقابت پذیری اقتصاد، امنیت انسانی و عدالت اجتماعی، امنیت ملی، ارتقاء سلامت و بهبود کیفیت زندگی، محیط زیست و توسعه پایدار، توسعه فرهنگی، توسعه مدیریت دولت، امنیت و توسعه قضایی و تعادل و توازن منطقه‌ای کشور شکل گرفت.

برنامه پنجم (۱۳۹۳-۱۳۸۹) دومین برنامه از دوره سند چشم‌انداز می‌باشد که در قالب الزامات این سند و اهداف مورد نظر آن تهیه می‌شود. بنابراین، دستیابی به جایگاه اول اقتصادی و علمی و فناوری در منطقه همراه با هویت اسلامی و انقلابی و الهام بخش در جهان اسلام و با تعامل سازنده و مؤثر در روابط بین‌الملل به عنوان آرمان اصلی این برنامه مورد نظر می‌باشد. بدین ترتیب تمامی اسناد و احکام مربوط به این برنامه بگونه‌ای باید تدوین گردند تا آرمان فوق در افق چشم‌انداز (۱۴۰۴) تحقق یابد. تصویب قانون سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی توسط مجلس محترم شورای اسلامی گام بلندی در ایجاد زمینه‌های لازم برای تحقق اهداف فوق می‌باشد و برنامه پنجم با تکیه بر آن و همچنین براساس رهنمودهای ریاست محترم جمهور مبنی بر خودباوری و اعتماد به توانمندی‌های ملت ایران. اتکاء بر خلاقیت و اندیشه ایرانی و اعتماد به تدبیر و همت بلند مردم و خانواده به عنوان محور اصلی حرکت جامعه، با توجه به الگوی توسعه اسلامی ایرانی در انطباق با شرایط بومی تهیه می‌شود.

نظام برنامه‌ریزی برنامه پنجم:

① نظام برنامه‌ریزی برنامه پنجم در راستای سند چشم‌انداز در سطوح کلان و با توجه ویژه به الگوهای توسعه اسلامی ایرانی در همه ابعاد اقتصادی، فرهنگی، اجتماعی و سیاسی و با رویکرد «پیشرفت عدالت محور» طراحی شده است. در این برنامه معضلات و موضوعات مهم هر بخش شناسایی و در چارچوب یک بسته اجرایی تعریف شده‌اند. ②

نظام برنامه‌ریزی برنامه پنجم مشتمل بر تعاریف و مفاهیم، حد تفصیل، مراحل تدوین، جهت‌گیری‌های اصلی، سازماندهی تدوین برنامه و چارچوب کلی سند برنامه به شرح زیر خواهد بود:

۱) تعاریف

در تدوین هر برنامه به منظور برداشت واحد از مفاهیم بکار رفته در متن سند برنامه، ابتدا تعاریف و مفاهیم مورد استفاده در متن برنامه تبیین شوند.

تعاریف و مفاهیم اساسی استفاده شده در برنامه پنجم به شرح زیر است:

۱-۱- سیاست

دستور و راهنمای تفکر و تصمیم‌گیری برای مدیران است. همانطور که راهبرد (استراتژی) مسیر، جهت‌گیری و چارچوب تخصیص منابع یک برنامه را مشخص می‌کند، سیاست‌ها، خطوط راهنمای تصمیم‌گیری در انتخاب گزینه‌های مختلف اجرایی استراتژی برای تحقق هدف را روشن می‌سازد. سیاست‌ها به صورت مجموعه‌ای از معیارها و تدابیر قانونی، فنی، اجرایی، پولی و مالی هستند که اتخاذ آنها موجبات و تسهیلات لازم را جهت تحقق هدفهای برنامه فراهم می‌کند. برای مثال برای تشویق پس‌انداز و سرمایه‌گذاری که هدف رشد اقتصادی بالاتر را تعقیب می‌کند سیاست‌های پولی (سود بانکی و اعتبارات) و سیاست مالی (بخشودگی مالیاتی) و غیره ممکن است اتخاذ شود.

۱-۲- سیاست‌های کلی نظام

به موجب اصل یکم و دهم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، تعیین سیاست‌های کلی نظام جمهوری اسلامی ایران، از وظایف و اختیارات مقام معظم رهبری است. سیاست‌های کلی، جهت‌گیری‌های عمده و کلانی است که از بین معیارها و جهت‌گیری‌های متعدد قابل اعمال انتخاب می‌شوند، تا بتوان در بلندمدت به کمک آنها چشم‌انداز و اهداف مرتبط با آن را محقق ساخت. مقام معظم رهبری، شاخصه‌هایی را برای تعیین سیاست‌ها به شرح زیر قائل شده‌اند:

- کلی گویی نباشند.
- جهت‌دار، مشخص و شفاف باشند.
- قابل حمل به معانی مختلف نباشند.
- نسبت به اقتضایات جهانی و داخلی انعطاف پذیر باشند.
- عناوین سیاست‌ها محدود باشند.

۳-۱- نظام برنامه‌ریزی

نظام برنامه‌ریزی را می‌توان مجموعه‌ای از قوانین و مقررات، سازمان و تشکیلات و روش‌هایی دانست که به منظور تهیه و تدوین و چگونگی اجراء، نظارت و ارزشیابی برنامه‌های توسعه کشور طراحی شده‌اند.

۴-۱- برنامه

نمایش منظم و یا رعایت سلسله مراتب فعالیت‌های مربوط بهم و مربوط به یک رشته تصمیمات منظم و مرتبط بر حسب دوره‌های زمانی مختلف است. به عبارت دیگر برنامه گاه‌نامه تصمیمات منظم براساس سلسله مراتب عملیات است.

۵-۱- جهت‌گیری‌های اصلی

تلاش برای تحول نظام در عرصه‌های مختلف و در مسیر حرکت به طیف جامعه آرمانی (چشم انداز) را مشخص می‌کند. این جهت‌گیری‌ها که برگرفته از نتایج مطالعات نحوه حرکت برای نسل به چشم انداز بلندمدت است و در واقع چالش‌های پیش روی کشور است، که برای تحقق چشم انداز مطلوب آینده، و تحقق هدف‌های آن باید وجهه همت قرار داده شود.

۶-۱- هدف

در برنامه‌ریزی توسعه، «هدف» عبارت از غایت خواست‌های جامعه، اعم از اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی، منبعت از نظام ارزش‌های حاکم بر جامعه در انتهای دوره برنامه است و برنامه‌ها، برای دستیابی به آنها تدوین می‌شود. هدف، ممکن است کیفی و یا کمی باشد ولی دارای این ویژگی است که در پایان دوره برنامه می‌توان درجه نسبی تحقق آن را تعیین کرد.

۷-۱- هدف‌های کلی یا کلان

هدف‌های کلان برنامه که در چارچوب هدف‌های آرمانی چشم انداز و در قالب سیاست‌های کلی برنامه تعیین می‌گردند، ناظر به دوره زمانی برنامه است و باید طی برنامه محقق شوند.

هدف‌های کلان برنامه را مدیریت عالی نظام مشخص می‌نماید. این هدف‌ها بیه گونه‌ای مشخص می‌گردند که قابلیت کمی کردن در مراحل بعدی برنامه‌ریزی را داشته باشند.

۸-۱- هدف‌های کمی

هدف‌های کمی براساس شاخص‌های کمی هدفگذاری و برای تحقق اهداف کیفی بخش تعیین می‌شوند و براساس آنها وضعیت مطلوب بخش و یا اجزاء و سازمانهای مختلف آن در زمان مشخص در طول دوره برنامه‌ریزی مشخص می‌گردد. در تعیین اهداف باید توجه کرد که این اهداف با توجه به تحلیل دقیق عملکرد گذشته از یکسو و استراتژی کلی برنامه از سوی دیگر تدوین گردد. مثالهایی برای هدف‌های کمی برنامه عبارتند از: ۷ درصد رشد تولید ناخالص داخلی، کاهش نرخ بیکاری به ۵ درصد جمعیت فعال از نظر اقتصادی در سال پایانی برنامه، کنترل تورم در حد ۱۰ درصد در طول برنامه ...

۹-۱- استراتژی (راهبرد)

چارچوبی است که مسیر حرکات و اقدامات اصلی را برای دستیابی به اهداف ترسیم کرده و چگونگی تخصیص کلی منابع را برای بدست آوردن موقعیت‌های مطلوب و خنثی کردن تهدیدها در حال و آینده بیان می‌دارد. تدوین استراتژی مستلزم برگزیدن یک جهت گیری کلی و تخصیص منابع از میان چارچوبهای جایگزین است و چارچوبی را در اختیار مدیریت خواهد گذاشت که توان اجرایی و امکان برخورد بهینه با تغییرات محیطی را فراهم می‌سازد.

۱۰-۱- سیاست‌های اجرایی

سیاست‌هایی هستند که در چارچوب آنها اقدامات لازم برای دستیابی به اهداف باید صورت گیرد. درواقع سیاست‌های حاکم بر تهیه برنامه عملیاتی است.

۱۱-۱- برنامه اجرایی

برنامه‌های کلی عملیات اجرایی معمولاً به بخش‌های مختلف و با یک موضوع یا بسته اجرایی خاصی شامل نوع و حجم عملیات و اعتبارات موردنیاز برنامه‌های عملیاتی اجرایی مذکور جهت دستیابی به اهداف می‌باشد.

۱-۱۲- برنامه عملیاتی

مجموعه اقداماتی است که برای دستیابی به اهداف مورد نظر باید انجام گیرد. شامل زمان بندی، برآورد منابع مورد نیاز و روش انجام کار.

۱-۱۳- بسته های اجرایی

بسته های اجرایی که در نظام برنامه ریزی برنامه پنجم مورد تأکید قرار گرفته اند برنامه ریزی را برای تعدادی طرح اولویت دار لازم به منظور رفع یک مشکل اقتصادی، اجتماعی و یا فرهنگی (دربرگیرنده چندین پروژه) به انجام می رسانند. به عبارت دیگر، بسته اجرایی به معنی برنامه ریزی توأمان چندین پروژه به هم پیوسته و یا خوشه ای از پروژه های متجانس و به هم مرتبط اولویت دار است که می توانند به یک یا چند بخش تعلق داشته باشند، ولی برنامه ریزی جماع برای کل اقتصاد نخواهد بود.

۲) حد تفصیل برنامه پنجم

در تعیین حد تفصیل برنامه با توجه به در نظر گرفتن بسته های اجرایی «مسئله محور» بودن برنامه مورد تأکید است. به عبارتی در این نظام «مسئله محور» بودن در چارچوب بسته های اجرایی پیش بینی شده مورد نظر است.

برنامه های اجرایی بسته های اجرایی نقطه اتصال لایحه قانونی برنامه پنجم و برنامه های سالانه می باشند، لذا حد تفصیل قانون برنامه پنجم برای همه بخش ها و فرابخش ها تا سطح برنامه اجرایی است که برنامه اجرایی مزبور برآیند و نتیجه برنامه های اجرایی بسته های اجرایی بوده و به صورت تلفیقی حاصل می شود.

حد تفصیل برای بسته های اجرایی تا سطح برنامه عملیاتی (پروژه - فعالیت) تعیین

می گردد.

۳) مراحل تدوین برنامه

برنامه پنجم در چهار مرحله به شرح زیر تهیه و تنظیم می گردد:

مرحله اول: تدوین سیاست های کلی و تعیین عناوین بسته های اجرایی.

۱- تعیین جهت گیری های اصلی برنامه براساس سند چشم انداز.

۲- مروری بر عملکرد گذشته و بررسی مشکلات موجود در ابعاد اجتماعی، فرهنگی،

سیاسی، اقتصادی، امنیتی و حقوقی.

۳- استخراج سیاست‌های کلی و عناوین بسته‌های اجرایی پیشنهادی دولت در برنامه پنجم.

۴- ابلاغ سیاست‌های کلی مصوب مقام معظم رهبری.

۵- تعیین و ابلاغ عناوین نهایی بسته‌های اجرایی با توجه به سیاست‌های کلی ابلاغی مقام معظم رهبری.

۶- تعیین و تشکیل کارگروه‌های مشترک و تخصصی و توزیع بسته‌های اجرایی میان این کارگروه‌ها.

مرحله دوم: پیشنهاد اهداف کمی و احکام بسته‌های اجرایی و دریافت نظرات شورای عالی تدوین برنامه

۱- مطابق با فرمت گزارش دهی ارائه شده در شرح وظایف، کارگروه‌های تخصصی گزارش بسته‌های اجرایی را تنظیم و به کارگروه مشترک ارائه می‌نمایند.

۲- کارگروه‌های مشترک گزارش‌های بسته‌های اجرایی را از کارگروه‌های تخصصی دریافت و پالایش و تلفیق نموده و به ستاد تلفیق و هماهنگی برنامه ارسال می‌کنند.

۳- ستاد تلفیق و هماهنگی برنامه تصویر کلان، اهداف کمی و شاخص‌های کلان بخشی و فرابخشی را و همچنین جداول کمی کلان برنامه برای منابع و شاخص‌ها را با توجه به اهداف چشم انداز و سیاست‌های کلی ابلاغی مقام معظم رهبری و منابع قابل دسترس کشور در سال‌های برنامه و گزارش‌های کارگروه‌های مشترک در مورد بسته‌های اجرایی تنظیم و پس از طرح و دریافت نظرات شورای عالی تدوین برنامه برای اعمال اصلاحات نهایی لازم به کارگروه‌های مشترک ارسال می‌نماید.

۴- ستاد تلفیق گزارش کارگروه‌های مشترک را بررسی و برای اصلاحات نهایی مورد نیاز به شورای عالی تدوین برنامه ارسال می‌نماید.

مرحله سوم: تهیه پیش نویس لایحه قانونی برنامه پنجم، برنامه عملیاتی بسته‌های اجرایی و سایر اسناد پشتیبان.

- ستاد تلفیق و هماهنگی برنامه: اولاً - تصویر کلان، ثانیاً- جداول اهداف کمی، شاخص‌های کلان و منابع و ثالثاً - احکام مورد نیاز بسته‌های اجرایی را به شورای عالی تدوین برنامه پنجم جهت تصویب نهایی ارسال می‌نماید. شورای عالی تدوین برنامه پنجم لایحه قانونی

برنامه پنجم را با محتوای سه موضوع فوق جهت تصویب و ارائه به مجلس به دولت پیشنهاد می‌نماید.

مرحله چهارم: تأیید برنامه عملیاتی بسته‌های اجرایی در هیأت وزیران.

۱- برنامه‌های عملیاتی بسته‌های اجرایی (در سطح پروژه - فعالیت) پس از دریافت از کارگروه‌های مشترک توسط ستاد تلفیق و هماهنگی برنامه تنظیم و پالایش شده و به شورای عالی تدوین برنامه پنجم جهت تصویب نهایی ارسال می‌گردد. شورای مذکور پیش‌نویس مصوبه برنامه‌های عملیاتی بسته‌های اجرایی را به دولت جهت تصویب در راستای قانون برنامه پنجم پیشنهاد می‌نماید.

۲- اسناد بخشی و فرابخشی حاصل از برآیند و نتیجه برنامه‌های اجرایی بسته‌های اجرایی توسط ستاد تلفیق و هماهنگی برنامه در چهارچوب جدول تهیه و پس از تأیید شورای عالی تدوین برنامه پنجم به دولت جهت تصویب ارائه می‌گردد. برنامه اجرایی بخشها و فرابخشها شامل جداول اهداف کمی و برآورد منابع مالی و برش استانی در بخشهای زیر می‌باشند:

- فرهنگی و اجتماعی
- علمی و فناوری
- اقتصادی
- سیاسی، بین‌المللی، دفاعی و امنیتی و قضائی
- اداری و مدیریتی

توضیح: در صورتی که حیطه شمول یک بسته اجرایی در حد یک بخش باشد لازم است که موضوعات اصلی آن بخش احصاء و برای هر موضوع یک برنامه عملیاتی به مانند بسته‌های اجرایی دیگر تدوین شود.

۴- جهت‌گیریهای اصلی برنامه:

کلیه دست‌اندرکاران تهیه برنامه پنجم موظفند جهت‌گیری‌های زیر را که مشمول جهت‌گیری‌های سند چشم‌انداز و سیاستهای کلی ابلاغی مقام معظم رهبری است، در کلیه احکام، تصویر کلان، جداول اهداف کمی و «پیوست فرهنگی» مرتبط با جهت‌گیری‌های هر بسته اجرایی مورد توجه قرار داده، شناسایی نموده، ارزیابی کنند و چنانچه نتیجه خلاف این

جهت‌گیری‌ها بود در جهت اصلاح آن اقدام نمایند، به نحوی گیه در مواردی گیه لازم است، احکام نشان دهنده این جهت‌گیری‌ها باشند.

به عبارت دیگر دست‌اندرکاران محترم مذکور نسبت به تک‌تک احکام مسئولند که جهت‌گیری‌های مذکور را در احکام اعمال نموده و رعایت کنند.

جهت‌گیری‌های اصلی برنامه پنجم به شرح زیر می‌باشد:

- تعصیق باورها و ارزشها، ترویج شموه زندگی اسلامی و فرهنگ ولایت و انتظار
 - گسترش عدالت همه جانبه و پاسداشت کرامت انسانی
 - تقویت هویت اسلامی - ایرانی
 - ایجاد جامعه‌ای خودباور با محوریت نهاد خانواده
 - توسعه دانش و فناوری با تأکید بر فناوری اطلاعات
 - رشد اقتصادی پایدار و عدالت محور
 - ارتقای بهره‌وری
 - اجرای سیاستهای کلی اصل ۴۴
 - تأمین اجتماعی فراگیر و ارتقاء سلامت آحاد جامعه
 - تحکیم امنیت ملی و توسعه روابط خارجی بر مبنای سه اصل عزت، حکمت و مصلحت
 - آمایش سرزمین و توسعه و توازن منطقه‌ای
 - کاهش وابستگی اقتصاد به نفت
 - ارتقاء تعاون و رقابت‌پذیری در اقتصاد
- (۵) سازماندهی تدوین برنامه
- سازمان اجرایی تدوین برنامه پنجم به شرح ذیل خواهد بود:

الف) اصول حاکم

طراحی با در نظر گرفتن الگوهای اسلامی - ایرانی، استفاده حداکثری از توان کارشناسی کشور، مشارکت حداکثری همه سازمان‌ها، نهادها و همه ارکان نظام از جمله نمایندگان مجلس شورای اسلامی، اساتید حوزه و دانشگاه، بخش خصوصی، مسئولین محلی در استان‌ها و دستگاه‌های اجرایی از اصول حاکم بر این برنامه است.

ب) ارکان نظام تشکیلاتی تدوین برنامه پنجم

۱- هیأت دولت

۲- شورای عالی تدوین برنامه پنجم

۳- ستاد هماهنگی و تلفیق برنامه پنجم

۴- کارگروه‌های مشترک تحت پوشش ستاد هماهنگی و تلفیق برنامه پنجم شامل:

۴-۱) کارگروه مشترک فرهنگ اسلامی - ایرانی

۴-۲) کارگروه مشترک اجتماعی و اداری

۴-۳) کارگروه مشترک علمی و فناوری

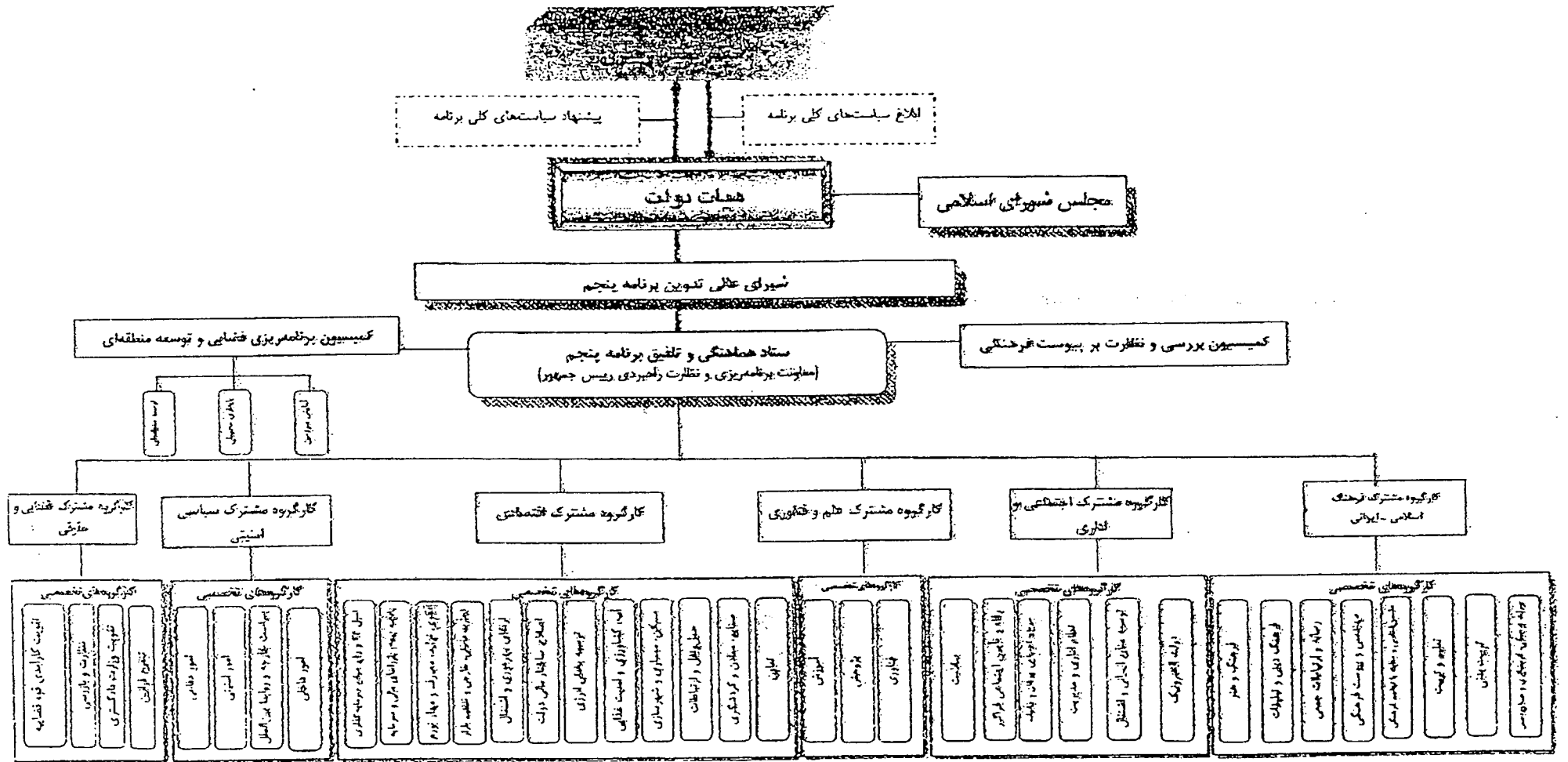
۴-۴) کارگروه مشترک اقتصادی

۴-۵) کارگروه مشترک سیاسی و امنیتی

۴-۶) کارگروه مشترک قضایی و حقوقی

۴-۷) کمیسیون برنامه‌ریزی قضایی و توسعه منطقه‌ای

۴-۸) کارگروه‌های تخصصی متناسب با بسته‌های اجرایی ذیل هر کارگروه‌های مشترک



ج) ترکیب اعضای ارکان نظام تدوین برنامه

۱- اعضای شورای عالی

اعضای شورای عالی تدوین برنامه پنجم به شرح زیر است:

۱-۱) اعضای جمعی

- ۱) جناب آقای رهبر
- ۲) جناب آقای شرافت جهرمی
- ۳) جناب آقای کدخدایی
- ۴) جناب حجت الاسلام و المسلمین آقای تهرانی
- ۵) جناب حجت الاسلام والمسلمین آقای ربانی
- ۶) جناب حجت الاسلام والمسلمین آقای مدرسی
- ۷) جناب حجت الاسلام والمسلمین آقای مصلحی
- ۸) جناب حجت الاسلام والمسلمین آقای طالب
- ۹) جناب حجت الاسلام والمسلمین آقای اعرافی
- ۱۰) جناب آقای گلشنی
- ۱۱) جناب آقای سیدحسین امامی
- ۱۲) سرکار خانم طیب زاده نوری
- ۱۳) سرکار خانم میاشری
- ۱۴) سرکار خانم سیف
- ۱۵) سرکار خانم علم الهدی
- ۱۶) سرکار خانم سلطانیخواه
- ۱۷) جناب آقای زارعی
- ۱۸) جناب آقای سردار احمد وحیدی
- ۱۹) جناب آقای طهماسبی
- ۲۰) جناب آقای یعقوبی
- ۲۱) جناب آقای بقایی

۲-۲) اعضای حقوقی

- ۱) معاون برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور
- ۲) معاون توسعه مدیریت و سرمایه‌انسانی رئیس‌جمهور
- ۳) معاون رئیس‌جمهور و رئیس سازمان حفاظت محیط‌زیست
- ۴) وزیر امور اقتصادی و دارایی
- ۵) وزیر بازرگانی
- ۶) رئیس کل بانک مرکزی
- ۷) وزیر راه و ترابری
- ۸) معاون رئیس‌جمهور و رئیس سازمان ملی جوانان
- ۹) وزیر کشور
- ۱۰) وزیر جهاد کشاورزی
- ۱۱) وزیر دادگستری
- ۱۲) وزیر تعاون
- ۱۳) وزیر کار و امور اجتماعی
- ۱۴) وزیر صنایع و معادن
- ۱۵) رئیس سازمان میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری
- ۱۶) دبیر شورای عالی انقلاب فرهنگی
- ۱۷) رئیس سازمان اوقاف و امور خیریه
- ۱۸) رئیس کمیته امداد حضرت امام خمینی (ره)

۲- ترکیب اعضای ستاد هماهنگی و تلفیق برنامه پنجم

- ۱) معاون برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور (رئیس ستاد)
- ۲) سه عضو شورای عالی تدوین برنامه پنجم
- ۳) رؤسای کارگروه‌های مشترک در امور مختلف و رئیس کمیسیون برنامه‌ریزی فضایی و توسعه منطقه‌ای
- ۴) دبیر کارگروه‌های مشترک
- ۵) معاون اجرایی رئیس‌جمهور

۶) معاون توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رییس جمهور

۷) معاون پارلمانی و حقوقی رییس جمهور

۸) وزیر امور اقتصادی و دارایی، وزیر کشور، وزیر فرهنگ و ارشاد اسلامی، وزیر

دادگستری، وزیر کار و امور اجتماعی، وزیر بازرگانی، وزیر امور خارجه، وزیر علوم،

تحقیقات و فناوری.

۹) اشخاص صاحب نظر دانشگاهی و حوزوی

تیمبره ۱: دبیر ستاد به انتخاب رییس ستاد تعیین می‌گردد.

تیمبره ۲: دبیران کلیه کارگروه‌های مشترک بدون حق رأی در جلسات ستاد شرکت می‌نمایند.

۳- ترکیب اعضای کارگروه مشترک فرهنگ اسلامی - ایرانی

۱) معاون برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رییس جمهور (رییس کارگروه مشترک)

۲) نمایندگان شورای عالی تدوین برنامه پنجم در امور مربوطه

۳) نماینده معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رییس جمهوری (دبیر کارگروه)

۴) وزیر فرهنگ و ارشاد اسلامی، وزیر آموزش و پرورش، وزیر امور خارجه، وزیر علوم،

تحقیقات و فناوری، وزیر بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، رییس سازمان اوقاف و

امور خیریه، رییس سازمان ملی جوانان، رییس سازمان تبلیغات اسلامی، رییس مرکز

امور زنان و خانواده، دبیر شورای عالی انقلاب فرهنگی، رییس سازمان صدا و سیما،

سازمان فرهنگ و ارتباطات اسلامی، رییس شورای سیاستگذاری ائمه جمعه، رییس

بنیاد شهید و امور ایثارگران، نماینده ولی فقیه در دانشگاه‌ها.

۵) یک نفر نماینده مجلس شورای اسلامی به انتخاب ریاست محترم مجلس شورای

اسلامی.

۶) نماینده کمیسیون برنامه‌ریزی فضایی و توسعه منطقه‌ای.

۷) اشخاص صاحب نظر دانشگاهی و حوزوی

۸) نمایندگان صاحب نظر بخش غیردولتی (۲ نفر بر حسب مورد به انتخاب کارگروه)

۴- ترکیب اعضای کارگروه مشترک اجتماعی و اداری

- ۱) وزیر وزارتخانه یا رییس سازمان متولی امور ذیربط (رییس کارگروه مشترک)
- ۲) نمایندگان شورای عالی تدوین برنامه پنجم در امور مربوطه
- ۳) نماینده معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رییس جمهور (دبیر کارگروه)
- ۴) وزیر رفاه و تأمین اجتماعی، وزیر کشور، وزیر بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، معاون برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رییس جمهور، معاون توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رییس جمهور، رییس سازمان تربیت بدنی، رییس مرکز امور زنان و خانواده، رییس بیمه مرکزی ایران، رییس سازمان امور جوانان، رییس سازمان بهزیستی، رییس کمیته امداد امام خمینی (ره)، رییس سازمان تأمین اجتماعی، رییس سازمان حفاظت محیط زیست، رییس بنیاد شهید و امور ایثارگران
- ۵) یک نفر نماینده مجلس شورای اسلامی به انتخاب ریاست محترم مجلس شورای اسلامی
- ۶) نماینده کمیسیون برنامه‌ریزی فضای و توسعه منطقه‌ای
- ۷) اشخاص صاحب نظر دانشگاهی و حوزوی
- ۸) نمایندگان صاحب نظر بخش غیر دولتی (۲ نفر بر حسب مورد به انتخاب کارگروه)

۵- ترکیب اعضای کارگروه مشترک علمی و فناوری

- ۱) وزیر وزارتخانه یا رییس سازمان متولی امور ذیربط (رییس کارگروه مشترک)
- ۲) نمایندگان شورای عالی تدوین برنامه پنجم در امور مربوطه
- ۳) نماینده معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رییس جمهوری (دبیر کارگروه)
- ۴) وزیر آموزش و پرورش، وزیر بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، وزیر ارتباطات و فناوری اطلاعات، وزیر صنایع و معادن، معاون علمی و فناوری رییس جمهور، رییس مرکز آمار ایران، دبیر شورای عالی اطلاع رسانی
- ۵) یک نفر نماینده مجلس شورای اسلامی به انتخاب ریاست محترم مجلس شورای اسلامی
- ۶) نماینده کمیسیون برنامه‌ریزی فضای و توسعه منطقه‌ای
- ۷) اشخاص صاحب نظر دانشگاهی و حوزوی

۸) نمایندگان صاحب نظر بخش غیر دولتی (۲ نفر بر حسب مورد به انتخاب کارگروه)

۶- ترکیب اعضای کارگروه مشترک اقتصادی

- ۱) وزیر وزارتخانه یا رئیس سازمان متولی امور ذی ربط (رئیس کارگروه مشترک)
- ۲) نمایندگان شورای عالی تدوین برنامه پنجم در امور مربوطه
- ۳) نماینده معاونت برنامه ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهوری (دبیر کارگروه)
- ۴) وزیر بازرگانی ، وزیر صنایع و معادن ، وزیر جهاد کشاورزی ، وزیر نیرو ، وزیر کشور ، وزیر مسکن و شهرسازی ، وزیر تعاون ، وزیر نفت ، وزیر راه و ترابری ، وزیر امور خارجه ، رئیس سازمان اوقاف و امور خیریه ، رئیس سازمان حفاظت محیط زیست
- ۵) یک نفر نماینده مجلس شورای اسلامی به انتخاب ریاست محترم مجلس شورای اسلامی
- ۶) نماینده کمیسیون برنامه ریزی فضایی و توسعه منطقه ای
- ۷) اشخاص صاحب نظر دانشگاهی و حوزوی
- ۸) نمایندگان صاحب نظر بخش غیر دولتی (۲ نفر حسب مورد به انتخاب کارگروه)

۷- ترکیب اعضای کارگروه مشترک سیاسی امنیتی

- ۱) وزیر وزارتخانه یا رئیس سازمان متولی امور ذی ربط (رئیس کارگروه مشترک)
- ۲) نمایندگان شورای عالی تدوین برنامه پنجم در امور مربوطه
- ۳) نماینده معاونت برنامه ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهوری (دبیر کارگروه)
- ۴) وزیر کشور ، وزیر دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح ، وزیر اطلاعات ، وزیر فرهنگ و ارشاد اسلامی ، وزیر امور خارجه ، وزیر ارتباطات و فناوری اطلاعات ، رئیس ستاد کل نیروهای مسلح ، فرماندهان نیروهای نظامی و انتظامی حسب مورد و رئیس سازمان صدا و سیما جمهوری اسلامی ایران
- ۵) یک نفر نماینده مجلس شورای اسلامی به انتخاب ریاست محترم مجلس شورای اسلامی
- ۶) نماینده کمیسیون برنامه ریزی فضایی و توسعه منطقه ای
- ۷) اشخاص صاحب نظر دانشگاهی و حوزوی

۸- نمایندگان صاحب نظر بخش غیر دولتی (۲ نفر بر حسب مورد به انتخاب کارگروه)

۸- ترکیب اعضای کارگروه مشترک قضایی، حقوقی

- ۱) وزیر وزارتخانه یا رئیس سازمان متولی امور ذی ربط (رئیس کارگروه مشترک)
- ۲) نمایندگان شورای عالی تدوین برنامه پنجم در امور مربوطه
- ۳) نماینده معاونت برنامه ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور (دبیر کارگروه)
- ۴) وزیر کشور، معاون اول قوه قضاییه، وزیر اطلاعات، معاون حقوقی و پارلمانی رئیس جمهور و رئیس اداره تنقیح قوانین مجلس شورای اسلامی، دو نفر از قضات با معرفی رئیس قوه
- ۵) یک نفر نماینده مجلس شورای اسلامی به انتخاب ریاست محترم مجلس شورای اسلامی
- ۶) نماینده کمیسیون برنامه ریزی قضایی و توسعه منطقه‌ای
- ۷) اشخاص صاحب نظر دانشگاهی و حوزوی
- ۸) نمایندگان صاحب نظر بخش غیر دولتی (۲ نفر بر حسب مورد به انتخاب کارگروه)

۹- ترکیب اعضای کمیسیون برنامه ریزی قضایی و توسعه منطقه‌ای

- ۱) معاون اجرایی رئیس جمهور (رئیس کارگروه)
- ۲) نمایندگان شورای عالی تدوین برنامه پنجم در امور مربوطه
- ۳) نماینده معاونت برنامه ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور (دبیر کارگروه)
- ۴) وزیر مسکن و شهرسازی، وزیر کشور، وزیر اطلاعات، وزیر دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح، وزیر جهاد کشاورزی، معاون علمی و فناوری رئیس جمهور، رئیس دفتر امور مناطق محروم کشور، رئیس سازمان حفاظت محیط زیست
- ۵) استانداران منتخب کشور به انتخاب رئیس جمهور (۶ نفر)
- ۶) اشخاص صاحب نظر دانشگاهی و حوزوی
- ۷) اشخاص صاحب نظر آمایش سرزمین (دو نفر به انتخاب معاون برنامه ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور)
- ۸) کارشناس از دفتر توسعه و هماهنگی امور استان‌ها (دو نفر)

۱۰- ترکیب اعضای کارگروه‌های تخصصی

- ۱) رییس کمیته تخصصی از بین اعضای کارگروه مشترک به انتخاب رییس کارگروه مشترک
 - ۲) نماینده معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رییس جمهوری به انتخاب رییس ستاد هماهنگی و تلفیق (دبیر کارگروه)
 - ۳) برخی از اعضای منتخب کارگروه مشترک در امور مرتبط
 - ۴) نماینده وزارتخانه‌ها و سازمانهای مرتبط عضو کارگروه مشترک
 - ۵) اشخاص صاحب نظر بخش غیر دولتی، دانشگاهی و حوزوی (دو نفر به انتخاب رییس شورای عالی)
 - ۶) نماینده کمیسیون برنامه‌ریزی فضایی و توسعه منطقه‌ای
- در صورت ضرورت می‌توان رییس کمیته تخصصی را خارج از کارگروه مشترک به پیشنهاد رییس کارگروه مشترک و با تایید رییس شورای عالی تدوین برنامه انتخاب نمود.

۶) شرح وظایف ارکان نظام برنامه‌ریزی

۱- شورای عالی تدوین برنامه پنجم

شورای عالی تدوین برنامه پنجم در اجرای حکم رییس جمهور، سازمان اجرایی و وظایف زیر را تصویب و ابلاغ می‌نماید:

- ۱) بررسی الزامات و آرمانها مطابق با اسناد بالادستی (قانون اساسی، آایران سیدچشم انداز ۲۰ساله، ضوابط ملی آمایش سرزمین و نظریه پایه توسعه استان) و پیشنهاد سیاستهای کلی برنامه پنجم برای طی مراحل تصویب و ابلاغ در سطوح بالای تصمیم گیری
- ۲) ابلاغ سیاستهای کلی مصوب و عناوین بسته‌های اجرایی برنامه پنجم توسط دبیر شورای عالی تدوین به ستاد هماهنگی و تلفیق برنامه، کارگروههای مشترک و تخصصی
- ۳) بررسی و تایید اهداف کمی و احکام لایحه برنامه بر اساس سیاستهای کلی ابلاغی مقام معظم رهبری
- ۴) بررسی و تایید برنامه عملیاتی بسته‌های اجرایی برنامه پنجم بر اساس سیاستهای کلی ابلاغی مقام معظم رهبری

۵) ابلاغ احکام عضویت اعضای ستاد تلفیق برنامه ، کارگروه‌های مشترک و تخصیصی توسط دبیر شورای عالی تدوین برنامه

۲) ستاد تلفیق و هماهنگی برنامه

ستاد هماهنگی و تلفیق برنامه پنجم ، وظیفه راهبری، هماهنگی و تلفیق برنامه را بر اساس سیاست‌های کلی و عناوین بسته‌های اجرایی برنامه پنجم ، زیر نظر شورای عالی برنامه بر عهده دارد . عمده وظایف این ستاد شامل موارد ذیل می‌باشد:

- ۱) پیشنهاد روش ها و دستورالعمل‌های اجرایی نظام برنامه‌ریزی برنامه پنجم
- ۲) تهیه و تدوین پیش‌نویس تصویر کلان و ارائه آن جهت تصویب و ابلاغ آنها به کارگروه‌های مشترک
- ۳) ابلاغ سیاست‌های کلی ، عناوین بسته‌های اجرایی و دستورالعمل‌های صحوب شورای عالی تدوین برنامه پنجم به کارگروه‌های مشترک
- ۴) ایجاد هماهنگی بین کارگروه‌های مشترک
- ۵) هماهنگی و پشتیبانی از مطالعات لازم شورای عالی و کارگروه‌های مشترک
- ۶) نهایی کردن پیش‌نویس اهداف کمی و شاخص‌های مرتبط با هر یک از محورهای اساسی برنامه پنجم جهت ارائه به شورای عالی
- ۷) تلفیق پیشنهادات دریافتی از کارگروه‌های مشترک جهت تدوین پیش‌نویس احکام لایحه برنامه پنجم با لحاظ اولویت‌های مصوب و جمع‌بندی ، ایجاد انسجام و سازگاری و تلفیق‌های لازم برنامه‌های عملیاتی بسته‌های اجرایی و تعیین اولویت‌های آنها.
- ۸) بررسی ، تطبیق و تایید احکام یا اسناد و جداول پیشنهادی کارگروه‌های مشترک.

۴) کمیسیون برنامه ریزی فضایی و توسعه منطقه‌ای

کمیسیون برنامه ریزی فضایی و توسعه منطقه‌ای موظف به بررسی و رعایت توازن منطقه‌ای در بسته‌های اجرایی بوده و در صورت عدم رعایت، پیشنهادات لازم را به ستاد تلفیق و هماهنگی برنامه ارائه می‌نماید.

عمده وظایف این کمیسیون شامل موارد ذیل می‌باشد:

۱- ارائه پیشنهادات لازم برای ساماندهی فعالیت‌های شورای برنامه ریزی و توسعه استانها مطابق سیاستهای کلی و چارچوب مصوب شورای عالی به منظور برقراری انسجام بین اهداف، احکام برنامه و بسته‌های اجرایی برای کاهش عدم تعادل‌های منطقه‌ای به ستاد تلفیق و هماهنگی برنامه.

۲- بررسی احکام پیشنهادی کارگروه‌های مشترک از حیث مطابقت با ملاحظات و ضوابط زیست محیطی، ضوابط ملی توسعه و توازن منطقه‌ای در موارد ارجاعی از ستاد تلفیق و هماهنگی برنامه.

۳- پیشنهاد احکام نظام کارآمد اداره استانها به ستاد تلفیق و هماهنگی برنامه.

۴- پیشنهاد سازو کارهای اجرایی جهت ایجاد تعادل و توازن منطقه‌ای به ستاد تلفیق و هماهنگی برنامه.

۵- پیشنهاد روشها و دستورالعمل‌های اجرایی نظام برنامه ریزی برنامه پنجم در استانها به ستاد تلفیق و هماهنگی برنامه.

۶- ارائه چارچوب پیشنهادی برنامه عملیاتی استانها به ستاد تلفیق و هماهنگی برنامه.

۴) کارگروه‌های مشترک

کارگروه‌های مشترک برنامه پنجم، وظیفه راهبری هماهنگی، تلفیق و استخراج پیش‌نویس اهداف و احکام و برنامه‌های عملیاتی بسته‌های اجرایی در حوزه مربوط به خود را بر اساس سیاست‌های کلی و دستورالعمل‌های تدوین برنامه پنجم مصوب شورای عالی برعهده دارند. عمده وظایف این کارگروه‌ها شامل موارد ذیل می‌باشد:

۱) سازماندهی کارگروه‌های تخصصی در امور مربوط به بسته‌های اجرایی مطابق چارچوب تعیین شده و دستورالعمل‌های ابلاغی (تعیین وضع موجود، شناخت

مشکلات و چالش‌ها، تعیین اهداف کمی برنامه‌های عملیاتی، شرح وظایف و دستورالعمل‌های مشخص برای هر یک از دستگاه‌های ذی‌ربط)

(۲) هدایت و راهبری فعالیت‌های کارگروه‌های تخصصی ذی‌ربط مطابق سیاست‌های کلی و چارچوب مصوب شورای عالی برای تدوین برنامه به منظور برقراری انسجام بین اهداف، احکام برنامه و بسته‌های اجرایی

(۳) بررسی و تأیید و تلفیق گزارش‌های علمی و کارشناسی کارگروه‌های تخصصی جهت تدوین برنامه

(۴) بررسی اهداف پیشنهادی کارگروه‌های تخصصی بر حسب اولویت‌ها و گزارشات مستند تهیه شده

(۵) بررسی و تلفیق پیش‌نویس احکام لایحه برنامه در امور مربوطه و ارائه آن به ستاد تلفیق.

(۶) بررسی، تطبیق و تأیید احکام با اسناد و جداول تهیه شده در کارگروه‌های تخصصی.

تصوره - کارگروه‌های مشترک در هر یک از امور مربوطه موظفند نتایج بررسی‌های خود را براساس ملاحظات پیوست فرهنگی پیشنهاد نمایند.

۵- کارگروه‌های تخصصی

کارگروه‌های تخصصی در واقع بازوی کارشناسی و مطالعاتی کارگروه‌های مشترک هستند که در امر تهیه و تنظیم گزارش‌ها براساس چارچوب ذیل (بند د) به منظور تعیین اهداف، احکام برنامه و برنامه عملیاتی بسته‌های اجرایی، شاخص‌های سنجش در موضوعات مربوطه منطبق بر سیاست‌های کلی و چارچوب تدوین برنامه پنجم فعالیت خواهند کرد.

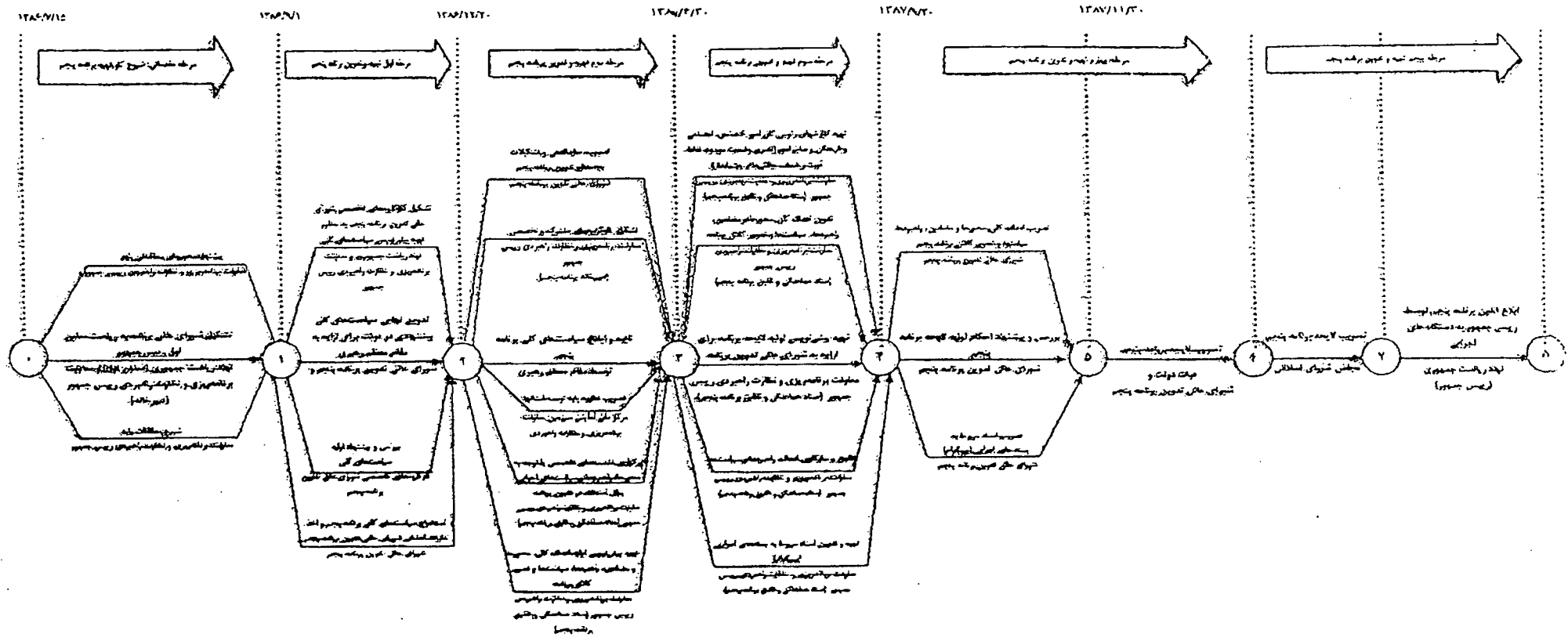
عمده وظایف این کارگروه‌ها شامل موارد ذیل است:

(۱) انجام مطالعات و تهیه گزارش‌های مطالعاتی برای بسته‌های اجرایی شامل بخش‌های:

- مروری بر دیدگاه‌ها و مبانی نظری و تجربی با رویکرد اسلامی (حداکثر ۵ صفحه)
- تحلیل وضعیت موجود، شامل تهدیدها و فرصت‌ها، قوت‌ها و ضعف‌ها (حداکثر ۵ صفحه)
- تحلیل چشم انداز ملی و جهانی آینده در حوزه مربوط (حداکثر ۵ صفحه)
- بررسی الزامات منبعث از سیاست‌های کلی و نسبت آن با نظامات موجود (حداکثر ۵ صفحه)

- تهیه جدول اهداف کمی ، راهبردها و راهکارهای عملیاتی و برنامه اجرایی مربوط به بسته‌های اجرایی (حداکثر ۴۰ صفحه)
- تهیه احکام برنامه‌ای مورد نیاز (حداکثر ۵ صفحه)
- تهیه و تنظیم شرح وظایف و دستورالعمل‌ها ، اقدامات مشخص برای هر یک از دستگاه‌های اجرایی ملی و استانی در اجرای بسته و جدول منابع مالی (حداکثر ۳۵ صفحه)
- ۲) تهیه و تنظیم پیش نویس اولیه اهداف و شاخص‌های سنجش آن
- ۳) پیشنهاد اولویت‌ها براساس اسناد ابلاغی
- ۴) تهیه پیش نویس احکام برنامه‌ای در امور مربوط
- ۵) تهیه برنامه‌های عملیاتی بسته‌های اجرایی و پیشنهاد آیین نامه‌های مورد نیاز اجرای احکام مطابق چارچوب گزارش مربوطه
- ۶) برآورد منابع مالی مورد نیاز اجرایی هر یک از بسته‌های اجرایی

۷) برنامه زمانبندی



* تا این ذکر است تهیه و تدوین برنامه پنجم سازندگی تا مرحله ارائه به مجلس محترم شورای اسلامی مطابق نظرات ریاست محترم جمهوری در نامه تشکیل شورای عالی تدوین برنامه پنجم سازندگی، مدافعت یافته شده در نظر گرفته شده است.

۸) چارچوب کلی سند برنامه

چارچوب کلی سند برنامه شامل دو بخش اسناد پشتیبان و لایحه برنامه است.

۱- اسناد پشتیبان: که توسط شورای عالی تدوین برنامه به دولت ارائه می‌گردد. عبارتند از:

۱-۱) سند سیاست‌های کلی ابلاغی مقام معظم رهبری

۱-۲) جهت‌گیری‌های اصلی برنامه پنجم

۱-۳) اسناد بخشی و فرا بخشی

۱-۴) گزارش‌های مطالعاتی پشتیبان بسته‌های اجرایی در کارگروه‌های تخصصی

۱-۵) برنامه‌های عملیاتی برای بسته‌های اجرایی

توضیح:

الف: سند سیاست‌های کلی ابلاغی و جهت‌گیری‌های اصلی برنامه پنجم و اسناد بخشی و فرا بخشی و گزارش مطالعاتی پشتیبان بسته‌های اجرایی به عنوان اسناد پشتیبانی به اطلاع اعضای محترم دولت می‌رسد.

ب: برنامه‌های عملیاتی بسته‌های اجرایی (در سطح پروژه - فعالیت) و اسناد بخشی و فرا بخشی پس از تصویب دولت جهت اجرا به دستگاه‌های ذیربط ابلاغ می‌گردد.

۲- لایحه قانونی برنامه پنجم شامل:

الف- تصویر کلان

ب- جداول اهداف کمی و شاخص‌های کلان و منابع

ج- احکام مورد نیاز بسته‌های اجرایی.

تصریح: سیاست‌های کلی ابلاغی مقام معظم رهبری به عنوان سیاست‌های اصلی هدایت

کننده برنامه پنجم جهت اطلاع به مجلس شورای اسلامی نیز ارائه می‌گردد.