

## باسمه تعالی

### متن کامل لایحه رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور

ماده ۱- به دولت اجازه داده می شود بدهی های قطعی خود به اشخاص حقوقی غیر دولتی را که در چارچوب مقررات قانونی مربوط تا پایان سال ۱۳۹۲ ایجاد شده است، از محل مطالبات قطعی دولت (وزارتخانه ها و مؤسسات دولتی) به میزانی که سالانه به صورت جمعی- خرجی در قوانین بودجه سنواتی منظور می شود، تسویه نماید. بدین منظور وزارت امور اقتصادی و دارایی، اسناد تعهدی خاصی را با عنوان اوراق تسویه خزانه صادر و در اختیار اشخاص حقوقی غیر دولتی طلبکار قرار می دهد. این اسناد می تواند به منظور تسویه بدهی اشخاص یاد شده به دولت مورد استفاده قرار گیرد. چنانچه رقم مطالبات اشخاص حقوقی یاد شده از دولت بیشتر از مبلغ ردیف اعتباری مربوط باشد، معادل مجموع مطالبات قابل تسویه، به ارقام ردیف های جمعی- خرجی یاد شده منظور در جداول قانون بودجه سال مربوط اضافه می شود.

ماده ۲- به دولت اجازه داده می شود معادل مطالبات قطعی اشخاص حقوقی غیر دولتی از شرکت های دولتی را که تا پایان سال ۱۳۹۲ ایجاد شده است، با بدهی اشخاص یاد شده به دولت (وزارتخانه ها و مؤسسات دولتی) تسویه کند. شرکت دولتی بدهکار و جایگزین شخص حقوقی موظف است طبق آیین نامه ای که به پیشنهاد وزارت امور اقتصادی و دارایی به تصویب هیئت وزیران می رسد، مبلغ بدهی تسویه شده را به حساب درآمد عمومی مربوط واریز نماید.

ماده ۳- به دولت اجازه داده می شود عملیات اجرایی وصول مطالبات دولت (وزارتخانه ها و مؤسسات دولتی) را در مواردی که واجد شرایط مذکور در مواد (۱) و (۲) این قانون می باشند، تا مبلغ بدهی قابل تسویه، طبق آیین نامه- ای که به پیشنهاد وزارت امور اقتصادی و دارایی به تصویب هیئت وزیران می رسد، تا پایان سال ۱۳۹۵ متوقف و محدودیت خروج مدیران اشخاص یاد شده از کشور را به لحاظ بدهی های مذکور و در سقف مبلغ یاد شده مرتفع نماید.

تبصره - سازمان تامین اجتماعی مکلف است تا پایان سال ۱۳۹۵ از ممنوع الخروج نمودن کارفرما و توقیف ابزار و ماشین آلات تولید و مواد اولیه خودداری نماید.

ماده ۴- کلیه بانک ها و مؤسسات اعتباری موظفند از تاریخ لازم الاجرا شدن این قانون تا مدت سه سال (سالانه حداقل سی و سه درصد) از اموال و دارایی های مازاد بر حد مجاز (اعم از منقول، غیرمنقول، سهام و سرقفلی) را براساس مصوبات شورای پول و اعتبار که به تملک آنها و شرکت های تابعه درآمده است، واگذار نمایند. منظور از شرکت های تابعه مذکور شرکت هایی هستند که بانکها و مؤسسات اعتباری به صورت مستقیم یا غیرمستقیم مالک بیش از پنجاه درصد سهام آن بوده یا اکثریت اعضای هیأت مدیره آن را تعیین نمایند.

در صورت عدم انجام تکالیف موضوع این ماده، بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران با اخطار قبلی، نسبت به اعمال مجازات های قانونی از جمله ماده (۴۴) قانون پولی و بانکی کشور اقدام خواهد نمود. بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مسئولیت حسن اجرای این ماده را بر عهده دارد.

در اجرای این ماده وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است ظرف مدت یاد شده مطابق شیوه نامه ای که به تصویب مجمع عمومی بانکها می رسد، نسبت به بازسازی ساختار مالی و استقرار نظام حاکمیت شرکتی در بانکهای دولتی اقدام نماید.

تبصره- معادل صددرصد مابه التفاوت حاصل از مبلغ فروش اموال و دارایی های مازاد بانکهای دولتی نسبت به مبلغ قیمت دفتری و هزینه های فروش به خزانه واریز و جهت افزایش سرمایه همان بانک تخصیص داده خواهد شد. وجوه حاصل از این تبصره از پرداخت مالیات و سود سهم دولت معاف است. حکم این ماده از مقررات عام و خاص مغایر مستثنی است.

ماده ۵- ۱۰۰ درصد وجوه حاصل از واگذاری باقیمانده سهام دولت در بانکها و بیمه های مشمول واگذاری، مطابق دستورالعملی که به تصویب وزارت امور اقتصادی و دارایی، معاونت برنامه ریزی و نظارت راهبردی رییس جمهور و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران می رسد در قالب بودجه های سنواتی به افزایش سرمایه بانکهای دولتی اختصاص می یابد.

ماده ۶- ۱۰۰ درصد منابعی که از محل حساب ذخیره ارزی به عاملیت بانکهای دولتی صرف اعطای تسهیلات به بخش های خصوصی و تعاونی شده است و طی سالهای آتی وصول می شود، پس از کسر تعهدات قبلی به حساب افزایش سرمایه دولت در بانکهای دولتی منظور می شود.

به بانک‌های عامل حساب ذخیره ارزی اجازه داده می‌شود تا یکصد هزار میلیارد (۱۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰) ریال به اتکالی مطالبات از اشخاص بابت اعطای تسهیلات از محل حساب ذخیره ارزی، اوراق بهادار مبتنی بر دارایی منتشر نمایند و منابع حاصل را به خزانه واریز نمایند.

۱۰۰ درصد وجوه مذکور با تصویب هیأت وزیران صرف افزایش سرمایه بانکهای دولتی خواهد شد.

مقررات ناظر بر انتشار اوراق بهادار فوق و تسویه حساب بانکهای عامل با خزانه به موجب آیین‌نامه‌ای خواهد بود که به پیشنهاد وزارت امور اقتصادی و دارایی به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.

ماده ۷- تمامی معافیت‌های مقرر در مواد (۷)، (۱۱) و (۱۲) قانون توسعه ابزارها و نهادهای مالی در خصوص اوراق صکوک و تمامی اوراق بهاداری که در چارچوب قوانین و بر اساس ضوابط و مقررات بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران منتشر می‌گردد، حاکم خواهد بود.

ماده ۸- متن زیر به عنوان تبصره (۴) به ماده (۲۴) قانون ثبت اسناد و املاک - مصوب ۱۳۱۰- و اصلاحات بعدی آن اضافه می‌گردد:

تبصره ۴- در مورد معاملات بانکی و موسسات مالی و اعتباری مجاز، هرگاه مال مورد وثیقه به مبلغ پایه مزایده، خریداری نداشته باشد، به تقاضای بستانکار به تسهیلات گیرنده و راهن اخطار می‌شود تا ظرف یک ماه پس از اخطار، طلب بانک یا موسسه مالی و اعتباری را پرداخت نمایند و یا مال دیگری معرفی کنند که بتوان با فروش آن طلب بستانکار را تأدیه کرد. چنانچه ظرف مدت مذکور طلب بستانکار پرداخت نشده یا مال دیگر معرفی نشود، مال مورد مزایده به بالاترین مبلغ پیشنهادی به فروش خواهد رسید، مشروط بر این‌که مبلغ پیشنهادی خریدار، کمتر از هشتاد درصد مطالبات بستانکار نبوده و مورد پذیرش بستانکار قرار گیرد. حق پیگیری وصول باقیمانده مطالبات از روش‌های قانونی برای بستانکار محفوظ است. در اجرای این تبصره، استفاده از ساز و کارهای بورس کالا در اولویت قرار دارد.

ماده ۹- به سازمان بورس و اوراق بهادار اجازه داده می‌شود با رعایت مواد (۳۶) و (۲۷) قانون بازار اوراق بهادار جمهوری اسلامی ایران - مصوب ۱۳۸۴-، پس از استقرار و راه اندازی شرکت‌های رتبه‌بندی اعتباری بر اساس رتبه اعلامی شرکت‌های مزبور، مجوز انتشار اوراق مشارکت را بدون ضامن صادر نماید.

ماده ۱۰- انتشار و معاملات ثانویه اوراق مشارکت و سایر اوراق بهادار اسلامی از قبیل اوراق مرابحه، اسناد خزانه اسلامی صرفاً از طریق بورس یا بازار خارج از بورس با رعایت مواد (۳۶) و (۲۷) قانون بازار اوراق بهادار جمهوری اسلامی ایران انجام می‌شود. بازخرید این اوراق قبل از سررسید توسط بانکهای دولتی ممنوع می‌باشد.

تبصره - اوراق منتشره توسط بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران از شمول این ماده مستثنی است.

ماده ۱۱- معاملات و دریافت‌ها و پرداخت‌های موضوع انتشار اوراق بهادار دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری از طریق واسط (موضوع بند (د) ماده (۱) قانون توسعه ابزارها و نهادهای مالی جدید) به منظور تأمین مالی از طریق انتشار اوراق بهادار در مواردی که خرید، فروش و اجاره دارایی جزء لاینفک ابزار تأمین مالی است یا تأیید خزانه داری کل کشور از رعایت تشریفات مقرر در قانون محاسبات عمومی کشور و قوانین مناقصات و مزایده‌ها مستثنی است.

آیین نامه اجرایی این ماده به پیشنهاد وزارت امور اقتصادی و دارایی به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.

ماده ۱۲- متن زیر به عنوان ماده (۱۳۸) مکرر به قانون مالیات‌های مستقیم اضافه می‌شود:

ماده ۱۳۸ مکرر - اشخاصی که آورده نقدی برای تأمین مالی پروژه-طرح و سرمایه درگردش بنگاههای تولیدی در قالب عقود مشارکتی فراهم نمایند معادل حداقل سود مورد انتظار عقود مشارکتی از پرداخت هرگونه مالیات معاف بوده، و برای پرداخت کننده سود، معادل سود پرداختی به عنوان هزینه قابل قبول مالیاتی تلقی می‌شود.

تبصره ۱- استفاده کننده از معافیت موضوع این ماده تا مدت سه سال نمی‌تواند آورده نقدی را از شرکت خارج نماید. در صورت کاهش آورده نقدی، به میزان ارزش روز معافیت استفاده شده، مالیات سال خروج آورده نقدی، اضافه خواهد گردید.

تبصره ۲- تشخیص تحقق بکارگیری آورده نقدی برای تأمین مالی پروژه-طرح یا سرمایه در گردش با اداره امور مالیاتی حوزه مربوط خواهد بود.

ماده ۱۳- به دولت اجازه داده می‌شود از محل اعتبارات بودجه‌های سنواتی تا پنجاه درصد آن بخش از هزینه‌های تحقیقاتی یا ارتقاء وضعیت زیست محیطی واحدهای تولیدی دارای مجوز یا پروانه بهره برداری را که منجر به کسب حق امتیاز تولید کالا یا خدمت یا ثبت اختراع از مراجع ذیصلاح داخلی یا بین المللی شده است، کمک نماید. آیین

نامه اجرایی این ماده ظرف سه ماه از تاریخ لازم الاجرا شدن این قانون به پیشنهاد وزارتخانه‌های امور اقتصادی و دارایی و صنعت، معدن و تجارت به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.

ماده ۱۴- در مواد (۲) و (۹) قانون حمایت از شرکتها و موسسات دانش بنیان و تجاری سازی نوآوری‌ها و اختراعات، عبارت و شهرک‌های فناوری به ترتیب به انتهای بند ج و بعد از عبارت پارک‌های علم و فناوری اضافه می‌شود.

ماده ۱۵- به وزارت نفت اجازه داده می‌شود:

۱- از طریق شرکت‌های دولتی تابعه ذی‌ربط برای اجرای طرح‌های نفت و گاز از جمله افزایش ظرفیت تولید نفت خام، گاز و میعانات گازی با اولویت مخازن مشترک و افزایش ظرفیت پالایش نفت خام و میعانات گازی و محصولات پتروشیمی، رشد صادرات فرآورده‌های نفتی و جلوگیری از سوختن گازهای همراه نفت و جایگزینی گاز داخلی یا وارداتی به جای فرآورده‌های نفتی ذی‌ربط به صورت ارزی تا سقف ۱۰۰ میلیارد (۱۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) دلار یا معادل ریالی آن با رعایت قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل (۴۴)

قانون اساسی اقدام به سرمایه‌گذاری به روش بیع متقابل، ساخت، بهره‌برداری و تحویل (BOT) و یا روشهای موضوع بند (ب) ماده (۲۱۴) قانون برنامه پنج‌ساله توسعه جمهوری اسلامی ایران با تضمین خرید محصول، اجازه فروش داخلی یا صادرات برای بلندمدت (حداقل ۱۰ سال) قرارداد منعقد و یا مجوزهای لازم را برای سرمایه‌گذاری صادر نماید.

۲- منظور اجرای طرح‌های بهینه‌سازی، کاهش گازهای گلخانه‌ای و کاهش مصرف انرژی در بخشهای مختلف از جمله صنعت (با اولویت صنایع انرژی‌بر) و حمل‌ونقل عمومی و ریلی درون و برون شهری، ساختمان، توسعه استفاده از انرژی‌های تجدیدپذیر، گسترش استفاده از (CNG) با اولویت شهرهای بزرگ و مسیر راههای اصلی بین شهری و تولید خودروهایی کم‌مصرف، برقی کردن چاه‌های کشاورزی، و تولید آب شیرین با رعایت قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل (۴۴) قانون اساسی با متقاضیان و سرمایه‌گذاران بخش غیردولتی با اولویت استفاده از تجهیزات ساخت داخل، قرارداد منعقد نماید. توجه فنی و اقتصادی و زیست‌محیطی، زمان بندی اجرا و بازپرداخت و سقف تعهد دولت در هر یک از طرح‌ها با پیشنهاد وزارت نفت به تصویب شورای اقتصاد می‌رسد.

تعهد بازپرداخت اصل سرمایه‌گذاری‌های موضوع این بند به عهده دولت بوده و شرکت ملی نفت ایران منابع ناشی از صادرات سوخت صرفه‌جویی حاصل شده (نفت خام معادل) را در هر پروژه پس از اعلام وزارت نفت در سالهای سررسید به سرمایه‌گذار پرداخت و همزمان به حساب بدهکار دولت (خزانه داری کل کشور) منظور و تسویه حساب می‌نماید.

ماده ۱۶- به وزارت نیرو اجازه داده می‌شود:

۱- به منظور اجرای طرح‌های افزایش بازدهی نیروگاه‌ها با اولویت نصب بخش بخار در نیروگاه‌های چرخه (سیکل) ترکیبی، توسعه استفاده از انرژی‌های تجدیدپذیر، کاهش تلفات، بهینه‌سازی و صرفه‌جویی در مصرف سوخت مایع، جایگزینی مصرف برق به جای گاز یا فرآورده‌های نفتی در مناطقی که توجه اقتصادی دارد و افزایش سهم صادرات برق تا سقف مصوب هیئت وزیران به روش بیع متقابل، با سرمایه‌گذاران بخش‌های خصوصی و عمومی با اولویت استفاده از تجهیزات ساخت داخل قرارداد منعقد نماید. دولت مکلف است در قبال این تعهد، سوخت صرفه‌جویی شده یا معادل آن نفت خام را با محاسبه میزان صرفه‌جویی حاصله در مدت حداکثر دو سال به سرمایه‌گذاران تحویل نماید.

۲- برای اجرای طرح‌های آب و فاضلاب، بهینه‌سازی و صرفه‌جویی مصرف آب، مهار و بهره‌برداری از آبهای مشترک و مرزی، اجرای طرح‌های جمع‌آوری و دفع بهداشتی فاضلاب و طرح‌هایی که به مدیریت تقاضای آب می‌انجامد و زهکشی اراضی کشاورزی، تا سقف مصوب هیئت وزیران به روش بیع متقابل یا ساخت و بهره‌برداری و تحویل (BOT) و سایر روش‌های مشابه موضوع بند (ب) ماده (۲۱۴) قانون برنامه پنج‌ساله توسعه جمهوری اسلامی ایران و تضمین خرید آب با سرمایه‌گذار خصوصی و یا تعاونی قرارداد منعقد یا مجوز صادر نماید.

ماده ۱۷- ماده (۱۲۲) اصلاحی قانون مالیاتهای مستقیم به شرح زیر اصلاح می‌شود:

ماده ۱۲۲- به منظور تشویق و افزایش سرمایه‌گذاری‌های اقتصادی، معادل صد درصد (۱۰۰٪) سرمایه‌گذاری انجام شده اشخاص حقوقی غیردولتی در طرح‌های تولیدی، معدنی و خدماتی با مجوز وزارتخانه یا موسسه دولتی ذی‌ربط که به منظور تأسیس، توسعه، بازسازی و نوسازی واحدها صرف ایجاد دارایی ثابت (به استثناء زمین) می‌گردد، از درآمد مشمول مالیات سال یا سال‌های بعد کسر گردیده و مالیات آن به نرخ صفر محاسبه می‌گردد.

تبصره ۱- مشوق مالیاتی موضوع این ماده در هر سال مالی در مورد واحدهای مستقر در مناطق کمتر توسعه یافته معادل ۱۰۰ درصد (۱۰۰٪) درآمد مشمول مالیات و در سایر مناطق معادل پنجاه درصد (۵۰٪) آن منظور می‌گردد. همچنین در صورتی که سرمایه‌گذاری انجام شده با مشارکت سرمایه‌گذاران خارجی با مجوز سازمان سرمایه‌گذاری خارجی و کمک‌های فنی ایران انجام شده باشد به ازای هر پنج درصد مشارکت سرمایه‌گذاری خارجی به

میزان ده درصد به مشوق این تبصره به نسبت سرمایه ثبت و پرداخت شده و حداکثر تا پنجاه درصد آن اضافه می شود.

تبصره ۲- مشوق مالیاتی مذکور در صورتی اعطاء می گردد که معادل سرمایه گذاری انجام شده در حساب سرمایه پرداخت شده و یا افزایش سرمایه های بعدی منظور شود.

تبصره ۳- معافیت مذکور در بند (ب) ماده ۱۵۹ قانون برنامه پنجم توسعه، منحصراً برای واحدهایی که از تاریخ اجرای قانون مذکور تا تاریخ اجرای این اصلاحیه برای آنها پروانه بهره برداری یا مجوز استخراج صادر شده باشد، جاری خواهد بود.

تبصره ۴- در هر مورد که اشخاص حقوقی غیر دولتی بابت فعالیت های صنعتی، معدنی، حمل و نقل (زمینی، هوایی و دریایی) و هتلداری خود نسبت به تامین مالی از محل آورده نقدی شرکاء و سهامداران اقدام نمایند، هزینه احتسابی به نرخ پایه تسهیلات عقود مشارکتی مصوب شورای پول و اعتبار نسبت به تامین مالی مذکور محاسبه و از درآمد مشمول مالیات شخص حقوقی تا پایان تسویه بدهی مذکور کسر می گردد. سقف برخورداری از مزایای حکم این تبصره تا سی درصد (۳۰٪) سرمایه ثبت شده شخص حقوقی خواهد بود.

تبصره ۵- شرکتهای خارجی که با استفاده از ظرفیت واحد های تولیدی داخلی در ایران نسبت به تولید محصولات با نشان معتبر اقدام می نمایند در صورتی که حداقل سی درصد از محصولات تولیدی را صادر نمایند از تاریخ انعقاد قرارداد همکاری با واحد تولید ایرانی در دوره معافیت واحد تولیدی مذکور مشمول حکم این ماده بوده و در صورت اتمام معافیت از پنجاه درصد تخفیف در نرخ مالیاتی نسبت به درآمد ابرازی حاصل از فروش محصولات تولیدی در مدت مذکور در این ماده برخوردار خواهند شد.

تبصره ۶- دستورالعمل اجرایی موضوع این ماده توسط سازمان امور مالیاتی کشور تهیه و به تصویب وزیر امور اقتصادی و دارایی خواهد رسید.

ماده ۱۸- سازمان تامین اجتماعی مکلف است از سال ۱۳۹۴ اطلاعات کارفرمایان (اشخاص حقوقی) دارای بدهی را بصورت برخط در اختیار دستگاههایی که براساس قانون ملزم به استعلام از این سازمان هستند قرار دهد.

ماده ۱۹- دولت موظف است نسبت به تعیین تکلیف نرخ و فرآیند تسویه بدهی بدهکاران ارزی به دولت ظرف شش ماه و تعیین مشوق های مناسب برای مشتریان خوش حساب طرف مدت مزبور اقدام نماید.

آیین نامه اجرایی این ماده به پیشنهاد وزارت امور اقتصادی و دارایی، بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و معاونت برنامه ریزی و نظارت راهبردی رییس جمهور به تصویب هیات وزیران می رسد.

ماده ۲۰- سازمانهای توسعه ای (از قبیل سازمان های گسترش و نوسازی صنایع ایران، سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران، سازمان صنایع کوچک و شهرکهای صنعتی ایران و شرکت ملی صنایع پتروشیمی) منحصراً بر اساس اساسنامه خود اداره گردیده و مشمول قوانین و مقررات مغایر نمی گردند. شمول سایر قوانین و مقررات به سازمان های توسعه ای مستلزم تصریح و ذکر نام است.

تبصره - وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف است طرف سه ماه از تاریخ لازم الاجرا شدن این قانون مأموریت این سازمانها را در چارچوب اساسنامه آنها بازنگری و حوزه های جدید مأموریتی آنها را جهت تصویب به هیات وزیران ارائه نماید.

ماده ۲۱- صندوق ضمانت سرمایه گذاری صنایع کوچک، صندوق حمایت از تحقیقات و توسعه صنایع الکترونیک صنایع دریایی و بیمه سرمایه گذاری فعالیت های معدنی، به جزء (۱۱) ماده (۱۲) قانون مالیات بر ارزش افزوده و تبصره ماده (۱۴۵) قانون مالیات های مستقیم اضافه و از شمول مواد (۳۹)، (۴۰)، (۴۱) و (۷۶) قانون محاسبات عمومی کشور مستثنی می گردند.

ماده ۲۲- شرکتهای پذیرفته شده در بورس اوراق بهادار یا بازار خارج از بورس که از محل آورده نقدی یا مطالبات حال شده سهامداران افزایش سرمایه می دهند از پرداخت حق تمبر موضوع ماده (۴۸) قانون مالیات های مستقیم و تبصره ذیل آن معاف می باشند.

ماده ۲۳ - اراضی مورد درخواست جهت ایجاد یا توسعه شهرکها و نواحی صنعتی و شهرکهای کشاورزی از شمول تبصره (۲) ماده (۹) قانون افزایش بهره وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی

-مصوب ۱۳۸۹- مستثنی می گردد. آیین نامه اجرایی این ماده مشتمل بر نحوه انتقال قطعی مالکیت به پیشنهاد وزارتخانه های صنعت، معدن و تجارت و جهاد کشاورزی به تصویب هیئت وزیران می رسد.

ماده ۲۴- به منظور اصلاح صورتهای مالی بانکها و تنظیم روابط مالی آنها با بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و ایجاد شرایط لازم برای افزایش توان تأمین مالی واحدهای تولید به بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران اجازه داده می شود از محل حساب مازاد حاصل از ارزیابی خالص داراییهای خارجی پس از تأمین تفاوت ریالی تعهدات ارزی قطعی با نرخ مرجع، ناشی از واردات کالاها و خدمات تا پایان سال ۱۳۹۱ باقیمانده را حداکثر به میزان چهارصد هزار میلیارد (۴۰۰٫۰۰۰٫۰۰۰٫۰۰۰٫۰۰۰) ریال به مصرف تسویه مطالبات بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران از دولت و بانکهای دولتی و مطالبات بانک ها از دولت که تا پایان سال ۱۳۹۲ ایجاد شده اند، برساند. نحوه تخصیص و تسویه مطالبات مذکور توسط کارگروهی مرکب از رییس کل بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، وزیر امور اقتصادی و دارایی و معاون برنامه ریزی و نظارت راهبردی رییس جمهور تعیین خواهد شد.

ماده ۲۵- به منظور پرداخت بدهیهای دولت و شرکت های دولتی به اشخاص حقوقی تا پایان سال ۱۳۹۲، به دولت اجازه داده می شود تا مبلغ دو بیست هزار میلیارد (۲۰۰٫۰۰۰٫۰۰۰٫۰۰۰٫۰۰۰) ریال طی مدت سه سال از طریق انتشار اوراق صکوک اجاره اقدام کند. آیین نامه اجرایی این ماده در مورد نحوه انتشار و بازپرداخت سود و تضمین آن حسب مورد توسط دولت و شرکت های دولتی ذی ربط ظرف سه ماه از لازم الاجرا شدن این قانون به پیشنهاد معاونت برنامه ریزی و نظارت راهبردی رییس جمهوری و وزارت امور اقتصادی و دارایی و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران به تصویب هیئت وزیران می رسد.

ماده ۲۶- دولت مجاز است بدهی های شرکت های دولتی ناشی از تکالیف قانونی یا مصوبات دولت و بدهی شرکت های مادر تخصصی ناشی از تعهدات باقیمانده واگذاری شرکت های زیرمجموعه را به پیشنهاد وزارت امور اقتصادی و دارایی و تصویب هیأت وزیران به دولت منتقل نماید.

ماده ۲۷- وضع هرگونه عوارض بر صادرات کالاها و خدمات به استثنای مواد خام یا کالاهای با ارزش افزوده پایین ممنوع است. دولت مجاز است عوارض دریافتی از صادرات مواد خام یا کالاهای با ارزش افزوده پایین را برای تشویق صادرات کالاهای با ارزش افزوده و فناوری بالا در قوانین بودجه سنواتی منظور نماید. آیین نامه اجرایی این ماده به پیشنهاد وزارتخانه های امور اقتصادی و دارایی، صنعت، معدن و تجارت و معاونت های برنامه ریزی و نظارت راهبردی و علمی و فناوری رییس جمهور به تصویب هیئت وزیران می رسد.

ماده ۲۸- ماده (۱۶) قانون استفاده از حداکثر توان تولیدی و خدماتی در تأمین نیازهای کشور و تقویت آنها در امر صادرات و اصلاح ماده (۱۰۴) قانون مالیات های مستقیم لغو می گردد.

ماده ۲۹- سود ناشی از فعالیت بازارگردانی بازارگردانان دارای مجوز از سازمان بورس و اوراق بهادار در بورس و فرابورس از پرداخت هرگونه مالیات معاف است.

ماده ۳۰- به منظور خارج ساختن کشور از رکود و ایجاد رونق تولید و توسعه اشتغال و افزایش سرمایه بانکها، از ابتدای سال ۱۳۹۳ به مدت پنج سال سهم سالانه صندوق توسعه ملی از درآمد حاصل از صادرات نفت خام و میعانات گازی بیست درصد تعیین می گردد.

## باسمه تعالی

جناب آقای دکتر باقری

رئیس محترم امور

با سلام، به استحضار می رساند، لایحه رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقاء نظام مالی کشور، با هدف خروج همزمان کشور از رکود و تورم پیشنهاد شده است. مواد این لایحه به طور کلی چند هدف اصلی را دنبال کرده و ابزارهای لازم را برای دستیابی به آنها تبیین کرده است.

این اهداف برای هدف اصلی که حمایت از تولید داخلی است، بطور کلی عبارتند از:

ارتقاء جایگاه بخش غیردولتی در اقتصاد با افزایش توانمندی مشارکت در سرمایه گذار یها از

طریق تها تر بدهی ها، افزایش توان بانکها در اعتباردهی به بخش غیردولتی، همچنین توسعه

بازار سرمایه، افزایش بهره وری، بهینه سازی، کمک به افزایش رقابت پذیری برای توسعه

صادرات کالاهای با ارزش افزوده بالا، توجه به طرح های بهبود وضعیت زیست محیطی، شفاف سازی و اصلاح قوانین برای سرمایه گذاری بخش غیردولتی در تولید بویژه بخش نفت و آب و نیرو

در ادامه به طور خلاصه، تدابیر و تمهیدات اندیشیده شده برای دستیابی به اهداف فوق الذکر ارائه می گردد:

ماده ۱- تسویه بدهی های دولت (وزارت خانه ها و موسسات دولتی) به اشخاص حقوقی غیردولتی از طریق تهاتر بدهی ها

ماده ۲- تسویه بدهی های شرکتها ی دولتی به اشخاص حقوقی غیردولتی از طریق تهاتر بدهی ها بدین شکل که بدهی اشخاص حقوقی غیردولتی به وزارتخانه ها با طلب این اشخاص از شرکت های دولتی تسویه می شود و شرکت دولتی بدهکار دولت خواهد شد و ملزم به بازپرداخت بدهی ها به حساب درآمد عمومی دولت خواهد بود.

ماده ۳- برای بهبود فضای فعالیت برای بخش غیردولتی، دولت اجازه دارد موانع خروج از کشور مدیران اشخاص حقوقی غیردولتی و توقیف ابزار و ماشین آلات تولید و مواد اولیه در ارتباط با مشمولین بند ۱ و ۲ این لایحه و در سقف قابلیت تهاتر بدهی را حذف کند. البته سازمان تأمین اجتماعی مکلف است تا پایان سال ۱۳۹۵ از ممنوع الخروج نمودن کارفرما و توقیف ابزار و ماشین آلات تولید و مواد اولیه خودداری نماید.

ماده ۴- واگذاری اموال و دارایی های مازاد بر نیاز شرکت های تابعه بانکها و موسسات اعتباری که به منظور افزایش سرمایه و در نتیجه بهبود توان اعتباردهی آنها مورد توجه قرار گرفته است.

- در مورد بانکهای دولتی معادل صددرصد مابه التفاوت حاصل از مبلغ فروش اموال و داراییهای مازاد نسبت به مبلغ قیمت دفتری و هزینه های فروش به خزانه واریز و جهت افزایش سرمایه همان بانک تخصیص داده خواهد شد. وجوه حاصل از این تبصره از پرداخت مالیات و سود سهم دولت معاف است. حکم این ماده از مقررات عام و خاص مغایر مستثنی است.

- ضمناً وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است نسبت به بازسازی ساختار مالی و استقرار نظام حاکمیت شرکتی در بانکهای دولتی اقدام نماید.

ماده ۵- با هدف افزایش سرمایه بانکهای دولتی، صددرصد وجوه حاصل از واگذاری باقیمانده سهام دولت در بانکها و بیمه‌های مشمول واگذاری، در قالب بودجه های سنواتی به افزایش سرمایه بانکهای دولتی اختصاص می‌یابد.

ماده ۶- با هدف افزایش سرمایه بانکها به منظور ارتقاء توان اعتباردهی آنها، انتشار اوراق بهادار به اتکاء وصول مطالبات از اشخاص پیشنهاد شده است. بدین ترتیب صددرصد منابعی که از محل حساب ذخیره ارزی به عاملیت بانکهای دولتی صرف اعطای تسهیلات به بخش‌های خصوصی و تعاونی شده است و طی سال‌های آتی وصول می‌شود، پس از کسر تعهدات قبلی به حساب افزایش سرمایه دولت در بانکهای دولتی منظور می‌شود.

ماده ۷- اوراق صکوک و تمامی اوراق بهادار این لایحه مشمول معافیت مندرج در مواد ۷ و ۱۱ و ۱۲ قانون توسعه ابزارها و نهادهای مالی می‌باشند. این مواد، معافیت از مالیات و هر گونه عوارض نقل و انتقال بابت فروش اوراق منتشر شده بابت تأمین مالی را مدنظر دارد.

ماده ۸- متن زیر به عنوان تبصره (۴) به ماده (۳۴) قانون ثبت اسناد و املاک - مصوب ۱۳۱۰- و اصلاحات بعدی آن که در مورد ترتیبات قانونی نقل و انتقال اموال و تأخیر در تأدیه و یا خسارت مرتبط با آن است، اضافه می‌گردد:

- در مورد معاملات بانکی و موسسات مالی و اعتباری مجاز، هرگاه مال مورد وثیقه به مبلغ پایه مزایده، خریداری نداشته باشد، به تقاضای بستانکار به تسهیلات گیرنده و راهن اخطار می‌شود تا ظرف یک ماه پس از اخطار، طلب بانک یا موسسه مالی و اعتباری را پرداخت نمایند و یا مال دیگری معرفی کنند که بتوان با فروش آن طلب بستانکار را تأدیه کرد.

- چنانچه ظرف مدت مذکور طلب بستانکار پرداخت نشده یا مال دیگر معرفی نشود، مال مورد مزایده به بالاترین مبلغ پیشنهادی به فروش خواهد رسید، مشروط بر این که مبلغ پیشنهادی خریدار، کمتر از هشتاد درصد مطالبات بستانکار نبوده و مورد پذیرش بستانکار قرار گیرد. حق پیگیری وصول باقیمانده مطالبات از روش‌های قانونی برای بستانکار محفوظ است. در اجرای این تبصره، استفاده از ساز و کارهای بورس کالا در اولویت قرار دارد.

ماده ۹- با هدف توسعه ابزارهای مالی، اجازه انتشار اوراق بهادار برای شرکتها در سرمایه با نرخی بالاتر از نرخ سود بانکی و بدون ضامن شدن بانکها، با رعایت مواد ۲۶ و ۲۷ قانون بازار اوراق بهادار، پیشنهاد شده است. یاد آور می‌شود که ماده ۲۶ قانون مذکور بیان می‌کند که وظایف و اختیارات بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران در مورد نحوه انتشار اوراق مشارکت

به سازمان بورس واگذار می شود. اوراق مشارکتی که به موجب این قانون معاف از ثبت نزد سازمان باشد، از شمول این ماده مستثنی است. حال ماده ۲۷، اوراق بهادار معاف را معرفی می نماید.

ماده ۱۰- با توسعه بازار سرمایه، انتشار و معاملات ثانویه اوراق مشارکت و سایر اوراق بهادار اسلامی با رعایت مواد ۲۶ و ۲۷ قانون بازار اوراق بهادار پیشنهاد شده است. همچنین موضوع ممنوعیت بازخرید اوراق توسط بانکهای دولتی و امکان معامله در بازار بورس و فرابورس را مد نظر دارد.

ماده ۱۱- برای توسعه بازار سرمایه انتشار اوراق بهادار، معاملات و دریافتها و پرداختهای موضوع انتشار اوراق بهادار دستگاههای اجرایی از طریق واسط به منظور تامین مالی از طریق انتشار اوراق بهادار، مواردی که خرید، فروش و اجاره دارایی جزء لاینفک ابزار تامین مالی است با تأیید خزانه داری کل کشور از رعایت تشریفات مقرر در قانون محاسبات عمومی کشور و قوانین مناقصات و مزایده ها مستثنی است.

ماده ۱۲- برای تشویق حضور بیشتر بخش غیردولتی و تسهیل مشارکت برای تأمین مالی طرح ها و سرمایه در گردش بنگاه های تولیدی، اصلاح ماده ۱۳۸ مکرر قانون مالیات های مستقیم با افزودن متنی مورد توجه قرار گرفته است. ماده مذکور در مورد معافیت های مالیاتی واحدها تولید در مورد سود ابرازی شرکتهاست. در ماده پیشنهادی، سود مترتب به آورده نقدی مشارکت کننده در سرمایه گذاری از پرداخت مالیات معاف شده است.

ماده ۱۳- با هدف افزایش تحقیقات، نوآوری و ارتقاء وضعیت زیست محیطی واحدهای تولیدی به دولت اجازه داده می شود تا از محل اعتبارات بودجه های سنواتی، برای این منظور به واحدهای تولیدی کمک کند.

ماده ۱۴- برای حمایت از شهرک های فناوری و پارک های علم و فناوری اصلاح مواد ۳ و ۹ قانون حمایت از شرکتهای و موسسات دانش بنیان و... پیشنهاد شده است. مواد مذکور معافیت از پرداخت مالیات، عوارض، حقوقی گمرکی، سود بازرگانی و عوارض صادراتی به مدت ۱۵ سال و اعطای وام کم بهره و یا بدون بهره کوتاه مدت و بلند مدت تبیین شده است.

ماده ۱۵- توسعه سرمایه گذاری در نفت و گاز، کاهش آلودگی، اجرای طرح های بهینه سازی، تشویق بخش غیردولتی برای مشارکت در طرح ها، مدنظر این ماده می باشد. برای تشویق سرمایه گذاری در طرح ها نیز خرید تضمینی محصولات پیش بینی شده است.

ماده ۱۶- تشویق بخش غیردولتی برای مشارکت در حوزه نیرو (برق) که برای افزایش راندمان نیروگاه ها، موضوع بازپرداخت سوخت از طریق صرفه جویی انجام شده به خود بخش خصوصی پیش بینی شده است. و تولید داخلی برای اجرای طرح های افزایش بهره وری و بازدهی نیروگاه



ها و.... همچنین موضوع امکان مشارکت بیشتر بخش غیردولتی برای اجرای طرح های بهینه سازی آب و .... را مدنظر دارد.

ماده ۱۷- الف- به منظور تشویق و افزایش سرمایه‌گذاری‌های اقتصادی (و جذب سرمایه‌گذاری خارجی و افزایش صادرات)، مشوق‌ها و معافیت‌های مالیاتی مدنظر قرار گرفته است. برای این منظور افزودن متنی به تبصره ۱ ماده ۱۳۲ لایحه اصلاح قانون مالیات‌های مستقیم که در مورد معافیت درآمد ناشی از واحدهای تولیدی و معدنی و تاسیسات ایرانگردی و جهانگردی می‌باشد، پیشنهاد شده است.

ماده ۱۸- با هدف شفافیت اطلاعات، سازمان تأمین اجتماعی ملزم به ارائه برخط اطلاعات کارفرمایان دارای بدهی شده است.

ماده ۱۹- برای تسویه بدهی‌های ارزی، دولت ملزم به تعیین مشوق‌هایی برای وصول مطالبات ارزی دولت از بدهکاران شده است.

ماده ۲۰- با هدف شفافیت در اداره سازمان‌های توسعه‌ای، وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف به بازنگری مأموریت سازمان‌های توسعه‌ای شده است.

ماده ۲۱- برای حمایت از صندوق‌های ضمانت سرمایه‌گذاری صنایع کوچک و ....، مشمول مالیات‌های مالیاتی شده و از برخی مواد قانون محاسبات عمومی مستثنی شده است.

ماده ۲۲- به منظور توسعه بازارهای مالی و افزایش سرمایه‌شرکتها، معافیت از پرداخت حق تمبر موضوع ماده ۴۸ قانون مالیات‌های مستقیم و تبصره ذیل آن پیشنهاد شده است.

ماده ۲۳- شفاف سازی و حمایت از تولید، اراضی مورد درخواست برای ایجاد یا توسعه شهرکها و ... از شمول تبصره ۲ ماده ۹ قانون افزایش بهره‌وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی مستثنی شده است. طبق تبصره مذکور، انتقال قطعی مالکیت دولت در واگذاری اراضی ملی، دولتی و موات به متقاضیانی که از تاریخ ابلاغ این قانون به بعد شروع به تشکیل پرونده درخواست اراضی می‌نمایند ممنوع بوده و قوانین مغایر لغو می‌گردد و....

ماده ۲۴- به منظور اصلاح صورتهای مالی بانکها و تنظیم روابط مالی آنها با بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و ایجاد شرایط لازم برای افزایش توان تأمین مالی واحدهای تولید به بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران اجازه داده می‌شود از محل حساب مازاد حاصل از ارزیابی خالص دارایی‌های خارجی پس از تأمین تفاوت ریالی تعهدات ارزی قطعی با نرخ مرجع ... را به مصرف تسویه مطالبات بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران از دولت و بانکهای دولتی و مطالبات بانکها از دولت ... برساند.

ماده ۲۵- با هدف تسویه بدهی‌های دولت و شرکتهای دولتی به اشخاص حقوقی، و توسعه ابزارهای مالی، به دولت اجازه داده می‌شود اوراق صکوک اجاره منتشر نماید.

ماده ۲۶- با هدف شفاف سازی ترانزنامه شرکت های دولتی، دولت مجاز است بدهی های شرکت های دولتی ناشی از تکالیف قانونی یا مصوبات دولت و بدهی شرکت های مادر تخصصی ناشی از تعهدات باقیمانده واگذاری شرکت های زیرمجموعه را به دولت منتقل نماید.

ماده ۲۷- برای جلوگیری از خام فروشی و به منظور تشویق صادرات کالاهای با ارزش افزوده بالا، وضع هرگونه عوارض بر صادرات کالاها و خدمات به استثنای مواد خام یا کالاهای با ارزش افزوده پایین ممنوع است. دولت مجاز است عوارض دریافتی از صادرات مواد خام یا کالاهای با ارزش افزوده پایین را برای تشویق صادرات کالاهای با ارزش افزوده و فناوری بالا در قوانین بودجه سنواتی منظور نماید.

ماده ۲۸- ماده قانونی مبنی بر تشکیل، «صندوق حمایت از تولیدات صنعتی» از تجمیع صندوق های ضمانت سرمایه گذاری صنایع کوچک، حمایت از تحقیقات و توسعه صنایع الکترونیک، صنایع دریایی و بیمه سرمایه گذاری فعالیتهای معدنی لغو می شود.

ماده ۲۹- با هدف توسعه بازار سرمایه، معافیت مالیاتی برای سود فعالیت بازارگردانی تعیین شده است.

ماده ۳۰- برای خروج از رکود و ایجاد رونق و افزایش سرمایه بانکها، سهم سالانه صندوق توسعه ملی از درآمد حاصل از صادرات نفت خام و میعانات گازی، برای ۵ سال، معادل ۲۰ درصد تعیین می شود و مابقی برای دولت و شرکت ملی نفت و افزایش سرمایه بانکها اختصاص می یابد.

- بطور خلاصه محورهای ذیل برای حمایت از تولید، در این لایحه مورد توجه قرار گرفته است:
- ۱- تعیین تکلیف و یا تسویه بدهی های دولت، شرکتها ی دولتی به بانکها، بانک مرکزی و یا بخش غیردولتی و بالعکس - از طریق امکان تهاتر بدهی ها و انتشار اوراق بهادار و تعیین مشوق برای دریافت مطالبات ارزی دولت از بدهکاران.
  - ۲- اصلاح قوانین و مقررات برای تشویق سرمایه گذاری خارجی، صادرات کالاهای با ارزش افزوده - از طریق مشوق های مالیاتی و عدم وضع عوارض
  - ۳- توسعه بازار سرمایه و ابزارهای مالی - از طریق اجازه انتشار اوراق بهادار، عدم امکان باز خرید اوراق توسط بانکها و توجه به بورس و فرابورس ، اعمال معافیت های مالیاتی نظیر معافیت برای فعالیتهای بازارگردانی و...
  - ۴- افزایش مشارکت بخش غیردولتی در طرح های تولیدی و خدماتی بخش های مختلف بویژه نفت و گاز، آب و نیرو برای بهبود راندمان تولید انرژی - از طریق امکان

بازپرداخت سوخت صرفه جویی شده بخش خصوصی، خرید تضمینی محصولات تولیدی و...

۵- حمایت از تحقیقات و شرکت های دانش بنیان - از طریق اعطای اعتبارات در بودجه های سنواتی، معافیت های مالیاتی

۶- افزایش بهره وری، بهینه سازی و بهبود شرایط زیست محیطی - از طریق معافیت های مالیاتی، اعطای اعتبارات

۷- تعیین تکلیف سهم از صندوق توسعه - مشخص کردن سهم ۲۰ درصدی برای ۵ سال

۸- افزایش سرمایه بانکها - از طریق فروش اموال و دارایی ها، اصلاح ساختار مالی بانکهای دولتی، تهاتر بدهی ها

۹- شفاف سازی و بهبود فضای فعالیت بخش خصوصی - از طریق اصلاح قوانین و مقررات، پیش بینی شرایطی برای عدم ممنوع الخروجی و عدم توقیف مواد اولیه و ... بدهکاران، برخط کردن اطلاعات بدهکاران، و مستثنی شدن مشارکت کنندگان در فعالیتهای تولیدی از برخی مواد قانونی