



ریاست جمهوری

معاونت برنامه ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور

مقاله تطبیقی

لایحه "رفع موانع تولیدی رقابت پذیر و ارتقای نظام ملی کشور" و  
"مصوبه ایجاد محرک اقتصادی، رفع موانع تولید و سرمایه گذاری و بهبود فضای کسب و کار (مورخ

با ۱۳۹۳/۵/۲۵"

سیاست های کلّی اقتصاد مقاومتی ابلاغی مقام معظم رهبری

معاونت برنامه ریزی

امور برنامه ریزی اقتصاد کلان و ارزیابی برنامه

شهریور ماه ۱۳۹۳

## ۱- مقدمه

ابلاغ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی از سوی مقام معظم رهبری، پنجره‌ی تازه‌ای به روی اقتصاد ایران گشوده است. این ابلاغیه، فرصت درس‌آموزی از اشتباهات راهبردی گذشته، در اداره کشور را فراهم نموده و با هدف ایجاد تحول اساسی در رویکردهای مدیریت اقتصاد ملی تنظیم شده است. این سند به دنبال خروج اقتصاد ایران از مسیر برون‌زا و درون‌گرای کنونی، و ریل‌گذاری مجدد آن، با رویکردی «درون‌زا» و «برون‌گرا» است. دولت، ابلاغ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی را در ماه‌های آغازین فعالیت خود به فال نیک گرفته و کلیه جهت‌گیری‌ها و برنامه‌ریزی‌ها را با هدف تحقق کامل اهداف و برنامه‌های آن تنظیم نموده است. «سیاست‌های اقتصادی دولت برای خروج غیر تورمی از رکود طی سال‌های ۹۳ و ۹۴» نیز از این قاعده مستثنا نیست و علاوه بر روح و جهت‌گیری کلی برنامه خروج از رکود دارای رویکردی فرصت‌ساز، درون‌زا، و برون‌گرا است. بند بند این سیاست‌ها نیز با هدف نیل به «رشد پویای اقتصادی» و «بهبود شاخص‌های مقاومت اقتصادی» از طریق دستیابی به ثبات پایدار اقتصادی تنظیم شده است.

در این گزارش، انطباق "لایحه رفع موانع تولیدی رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور" و مصوبه "ایجاد تحرک اقتصادی، رفع موانع تولید و سرمایه‌گذاری و بهبود فضای کسب و کار (مورخ ۱۳۹۳/۵/۲۵)" به عنوان جزئی از برنامه کلی "سیاست‌های خروج غیر تورمی از رکود" پرداخته می‌شود. گفتنی است سیاست‌های خروج غیر تورمی متشکل از قسمتهای مختلف است که لایحه "رفع موانع تولیدی رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور" یک جزء آن می‌باشد که توسط دولت به مجلس برای تصویب ارائه شده است. امید است با تلاش کلیه نهادها و دستگاه‌های سیاست‌گذاری و اجرایی، شاهد اصلاح سیاست‌ها و برنامه‌ها در چارچوب خطوط ترسیم شده در سند سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی و قرار گرفتن کشور در مسیر رشد و بالندگی روزافزون باشیم. قبل از ارائه جداول مقایسه تطبیقی، محورها و جهت‌گیری کلی سیاست‌های دولت برای خروج غیرتورمی از رکود تبیین می‌شود.

## ۲- محورها و جهت‌گیری کلی سیاست‌های دولت برای خروج غیرتورمی از رکود

سند سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی که در سال ۱۳۹۲ از سوی مقام معظم رهبری ابلاغ گردید، جهت‌گیری‌های اساسی مدیریت اقتصادی کشور و نقشه راه نیل به اهداف عالی نظام در عرصه اقتصاد را تبیین نموده است. این سیاست‌ها، با بهره‌گیری از تجارب اداره اقتصاد ایران در نیم قرن اخیر، به دنبال رفع نقاط ضعف

سیاست گذاری اقتصادی در این دوره و تبیین راهبرد توسعه اقتصادی، متناسب با ظرفیت‌های عظیم بالقوه کشور و شرایط ویژه نظام در عرصه سیاست بین‌الملل است.

در این سند، دو هدف اساسی به عنوان محور کلیه برنامه‌ریزی‌ها و جهت‌گیری‌های اقتصادی کشور برشمرده شده است. سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی نیز به منظور نیل به این دو هدف طراحی و ابلاغ شده است. این دو هدف عبارتند از «تامین رشدپویا» و «بهبود شاخص‌های مقاومت اقتصادی». هر دوی این اهداف، به طور هوشمندانه و براساس عملکرد اقتصاد ایران در دهه اخیر مورد توجه قرار گرفته‌اند. واقعیت این است که اقتصاد ایران طی دهه‌های اخیر و بویژه در ده سال گذشته، نتوانسته است عملکرد قابل قبولی در زمینه رشد اقتصادی داشته باشد. این در حالی است که به دلیل برخورداری از درآمدهای ارزی سرشار نفتی، فرصت‌های استثنایی برای دستیابی به رشد بالا و پایدار اقتصادی برای کشور به وجود آمده است. در حالی که هدف رشد اقتصاد ۸ درصدی از سوی مقام معظم رهبری در سند سیاست‌های کلی برنامه پنجم ابلاغ شده بود، رشد متوسط اقتصادی کشور در سال‌های اجرای این برنامه منفی بوده است. بنابراین، براساس سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی و با توجه به تجربه عملکرد اقتصاد کشور در گذشته احیای روند رشد اقتصادی باید محور کلیه برنامه‌ها و جهت‌گیری‌های کلان سیاسی و اقتصادی کشور باشد.

هدف دوم این سیاست‌ها، یعنی «بهبود شاخص‌های مقاومت اقتصادی» نیز ناظر بر عدم موفقیت اقتصاد ایران در ایجاد ثبات اقتصادی و مقاوم سازی بنیان‌های اقتصاد ملی در برابر فشارهای بیرونی و تحریم اقتصادی است. به خاطر داریم که با تشدید تحریم‌های ظالمانه خارجی در سال ۹۱، بازار ارز دچار بحران شد، تورم اوج گرفت و تولید ملی به شدت کاهش یافت. دلیل این اتفاقات ناگوار، عدم توجه به شاخص‌های مقاومت اقتصادی در جهت‌گیری‌ها و سیاست گذاری‌های اقتصادی کشور در دوره وفور درآمدهای ارزی بوده است. در این دوره، تولید ملی، بودجه عمومی و ثبات اقتصاد کلان، به شدت به درآمدهای ناپایدار نفتی وابستگی گردید. قدرت‌ها خارجی نیز با شناسایی دقیق این نقطه‌ی ضعف اقتصاد ایران، از این ناحیه وارد عمل شده و به اقتصاد کشور لطمه وارد کردند. این در حالی است که در صورت دوراندیشی و توجه به الزامات مقاوم‌سازی اقتصادی، درآمدهای سرشار نفتی کشور در سال‌های گذشته به جای تبدیل شدن به نقطه ضعف و پاشنه آشیل اقتصاد ملی در ابتدای دهه ۹۰، می‌توانست موجب مایوس شدن قدرت‌های خارجی از اعمال فشار و وضع تحریم اقتصادی بر علیه ایران شود.

در چنین فضایی، مقام معظم رهبری با دوراندیشی، سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی را با محوریت درس آموزی از تجارب گذشته ابلاغ فرمودند. دولت یازدهم که از ابتدای فعالیت خود، بنا را بر عدم تکرار اشتباه‌های

گذشته در عرصه سیاست‌گذاری و حرکت به سمت رشد پایدار اقتصادی گذاشته بود، ابلاغ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی را در ماه‌های آغازین فعالیت خود به فعال نیک گرفت و کلیه جهت‌گیری‌ها و برنامه‌ریزی‌های خود را ذیل رهنمودهای این سند و در جهت تحقق اهداف آن تعریف نمود.

«مجموعه‌ی سیاست‌های اقتصادی دولت برای خروج غیر تورمی از رکود در سال‌های ۹۳ و ۹۴» نیز از این قاعده مستثنا نیست. نفس اقدام دولت در چاره‌جویی رکود اقتصادی که در سال‌های ۹۱ و ۹۲ اقتصاد ملی را به چالش کشید، و تهیه مجموعه سیاست‌های ویژه‌ای برای خروج از رکود، در راستای نیل به اهداف عالی مورد نظر سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی قابل ارزیابی است. از سوی دیگر، قید «غیرتورمی» بودن برنامه خرج از رکود، از دو جهت براساس جهت‌گیری‌های اقتصاد مقاومتی در دستور کار قرار گرفته است: اولاً، تجارب جهانی نشان می‌دهد که برای خروج پایدار از دوره رکود تورمی، اولیت دادن به کاهش تورم یک ضرورت اساسی است، زیرا اتخاذ سیاست‌های انبساطی هر چند که در کوتاه مدت باعث کمرگ شدن آثار رکود خواهد شد، اما در میان مدت به تشدید تورم و بازگشت مجدد رکود خواهد انجامید و دوره‌ی خروج از رکود را طولانی و فرسایشی خواهد نمود. لذا، در راستای تحقق رشد اقتصادی پویا و مستمر، دولت با خویشتن داری و دوراندیشی، برنامه کنترل و کاهش تورم را در اولویت قرار داده است. از سوی دیگر، تورم مهم‌ترین شاخص بی‌ثباتی اقتصادی است و زمینه را برای آسیب‌پذیری بیشتر اقتصاد نسبت به تکانه‌های خارجی فراهم خواهد نمود. بنابراین، حل مشکل تورم مزمن دو رقیمی که نزدیک به نیم قرن، اقتصاد ایران را درگیر خود کرده است، یک گام بلند و اساسی در راستای مقام سازی اقتصاد ملی محسوب می‌شود که به درستی، در دستور کار دولت یازدهم قرار گرفته است.

علاوه بر انطباق اهداف «سیاست‌های اقتصادی دولت برای خروج غیر تورمی از رکود»، با سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی، محورهای اصلی و بند بند این سیاست‌ها نیز براساس جهت‌گیری‌ها و سیاست‌های ابلاغی در سند اقتصاد مقاومتی تنظیم شده‌اند. در ادامه‌ی این گزارش، ضمن تبیین میزان این تطابق در سرفصل‌های مختلف سیاست‌های خروج غیرتورمی از رکود، در قالب دو جدول جداگانه میزان انطباق لایحه "لایحه رفع موانع تولیدی رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور" و مصوبه "ایجاد تحرک اقتصادی، رفع موانع تولید و سرمایه گذاری و بهبود فضای کسب و کار (مورخ ۱۳۹۳/۵/۲۵)" مورد واکاوی دقیق‌تر قرار خواهد گرفت.

## – سیاست‌های اقتصاد کلان دولت

سیاست‌های اقتصاد کلان دولت در برنامه خروج از رکود، دارای دو هدف محوری است: اولاً، ثبات بخشی به فضای اقتصاد کلان و افزایش پیش‌بینی‌پذیری آینده برای فعالان اقتصادی؛ ثانیاً، کمک حداکثری برای رفع

موانع و مشکلات و به حرکت درآمدن چرخ‌های تولید. لذا، سیاست‌های پولی و ارزی در مجموعه‌ی سیاست‌های خروج از رکود، به طور مستقیم در راستای اجرای بند ۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی، یعنی «اصلاح و تقویت همه جانبه نظام مالی کشور با هدف پاسخگویی به نیازهای اقتصاد ملی، ایجاد ثبات در اقتصاد ملی و پیشگامی در تقویت بخش واقعی» تنظیم شده‌اند.

ایجاد ثبات در فضای اقتصاد کلان، یک ضرورت دائمی برای اقتصاد ملی است و زمینه را برای رشد پویای اقتصادی فراهم خواهد نمود. همچنین، آسیب‌پذیری اقتصاد ملی از تکانه‌ها و تحریم‌ها، در فضای بی‌ثبات اقتصاد کلان تشدید خواهد شد. لذا، فراهم نمودن الزامات ثبات پایدار اقتصاد کلان، نقش محوری در تحقق «رشد پویا» و «بهبود شاخص‌های مقاومت اقتصادی» دارد.

به عنوان نمونه، بندهای ۱-۱ و ۱-۲ این سیاست‌ها، یعنی «مدیریت و کاهش بدهی بانک‌ها به بانک مرکزی و جلوگیری از اضافه برداشت بانکها» و «عدم افزایش بدهی بخش دولتی به بانک مرکزی»، و همچنین بند ۸-۱، یعنی «منوط کردن هر گونه برداشت از منابع صندوق توسعه ملی به عدم افزایش پایه پولی»، گام‌های مهم و جدی دولت برای ایجاد ثبات در پایه پولی و در نتیجه، کاهش تورم محسوب می‌شوند.

از سوی دیگر، پس از حصول اطمینان از تحقق ثبات اقتصادی، سیاست‌های پولی و ارزی باید در راستای تقویت بخش واقعی اقتصاد طراحی شوند. لذا، بند ۴-۱، یعنی «اصلاح و انعطاف در نرخ‌های سود بانکی متناسب با تورم انتظاری و فراهم نمودن زمینه رقابت بین بانکها» با هدف کاهش تدریجی هزینه وام‌های بانکی برای بخش‌های مولد اقتصادی، و بند ۱۱-۱، یعنی «کاهش هزینه‌های جانبی نقل و انتقال ارز»، به منظور کاهش هزینه مبادلات خارجی برای فعالان اقتصادی، از جمله بندهایی هستند که با هدف تقویت بخش واقعی اقتصاد در این سیاست‌ها گنجانده شده‌اند. همچنین، به منظور «جلوگیری از اقدامات، فعالیت‌ها و زمینه‌های فسادزا در حوزه‌های پولی، تجاری، ارزی»، که موضوع بند ۱۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است، بند ۱۰-۱ سیاست‌ها، یعنی «کاهش تدریجی شکاف بین نرخ ارز مبادله‌ای و بازار» در نظر گرفته شده است.

سیاست‌های مالی مرتبط با موضوع خروج از رکود نیز، متشکل از سه بخش سیاست‌های مالیاتی، سیاست‌های بودجه‌ای و راهکارهای مدیریت و تسویه بدهی‌های دولت است. در بخش مالیات، سیاست دولت، اجرای اصلاحات بلند مدت در قوانین و مقررات مالیاتی موجود با هدف کاهش سهم نفت و افزایش سهم مالیات در تامین مالی بودجه‌های سالیانه، در راستای اجرای بند ۱۷ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی، یعنی «اصلاح نظام درآمدی دولتی با افزایش سهم درآمدهای مالیاتی» است با این حال، با هدف حمایت از تولید و سرمایه‌گذاری در شرایط ویژه رکود اقتصادی، اعمال برخی تغییرات کلیدی در «قوانین مالیاتی موجود» در دوره

سال‌های ۱۳۹۳ و ۱۳۹۴ که برخی نیز دارای آثار بلند مدت هستند، در نظر گرفته شده است. البته، نکته مهمی که در این خصوص وجود دارد آن است که سیاست‌های مالیاتی طراحی شده در این مجموعه، نه به معنی کاهش سطح درآمدهای مالیاتی، بلکه به معنی اصلاح ترکیب مالیات با هدف حمایت از فعالیت‌های تولیدی است. به عنوان نمونه بند ۱-۲۴ «تعویق مالیات و پذیرش استهلاک شتابان کالاهای سرمایه‌ای با تکنولوژی بالا» و بند ۱-۲۵، که به موضوع «معاف نمودن آورده نقدی سهامداران از مالیات سود و تلقی سود پرداختی به عنوان هزینه‌های قابل قبول» می‌پردازد، در راستای افزایش بهره‌وری از طریق ارتقای فن‌آوری تولید بنگاهها و حمایت از سرمایه‌گذاری مولد قابل ارزیابی هستند. لذا، عمده‌ی بندهای این بخش در راستای اجرای بند ۱ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی، یعنی «تامین شرایط و فعال‌سازی کلیه امکانات و منابع مالی و سرمایه‌های انسانی و علمی کشور به منظور توسعه کارآفرینی و به حداکثر رساندن مشارکت آحاد جامعه در فعالیت‌های اقتصادی با تسهیل و تشویق همکاری‌های جمعی و تاکید بر ارتقاء درآمد و نقش طبقات کم درآمد و متوسط» تدوین شده‌اند.

رویکرد دولت در تدوین سیاست‌های بودجه‌ای خروج از رکود، استفاده از ظرفیت‌های بودجه سال ۱۳۹۳ برای ایجاد تحرک بیشتر در بخش‌های اقتصادی توسط بودجه‌های عمرانی با قید حفظ توازن بودجه است. لذا، اساس تدوین این سیاست‌ها، «فعال‌سازی کلیه امکانات و منابع مالی {...} به منظور توسعه کارآفرینی» با قید حرکت به سمت «قطع وابستگی بودجه به نفت» بوده است.

همچنین، در راستای کوچک‌سازی دولت و اجرای بند ۱۶ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی و همچنین، توسعه‌ی اقتصاد مردم‌نهاد و فرصت‌سازی برای «نقش‌آفرینی مردم و همه فعالان اقتصادی»، بند ۱-۳۰ این سیاست‌ها با هدف واگذاری طرح‌ها تملک‌داری‌های سرمایه‌ای دولت به بخش غیر دولتی در نظر گرفته شده است. این سیاست، به عنوان گامی در جهت اجرای سیاست‌های کلی اصل ۲۴ قانون اساسی در نظر گرفته شده است. در همین راستا، به منظور تسریع در فرآیند واگذاری طرح‌های و پروژه‌های انتفاعی دولت، در بند ۱-۳۹ این سیاست‌ها، «مسئولیت مطالعه، بررسی، تعیین تکلیف و واگذاری طرح‌ها و پروژه‌های انتفاعی و غیر انتفاعی دولتی قابل واگذاری به سازمان خصوصی‌سازی» واگذار شده است. به علاوه در راستای تحقق هدف عالی «پیشسازی اقتصاد دانش‌بنیان»، دولت بندهای ۱-۳۲ و ۱-۳۳ را برای کمک به تامین بخشی از «هزینه‌های تحقیقاتی یا ارتقاء وضعیت زیست محیطی واحدهای تولیدی دارای مجوز یا پروانه بهره‌برداری را که منجر به کسب حق امتیاز تولید کالا یا خدمت یا ثبت اختراع از مراجع ذی‌صلاح داخلی یا بین‌المللی شده است» و «پیش‌بینی ردیف یارانه تسهیلات بهره‌وری و ارتقاء دانش فنی در بودجه‌های سالانه جهت افزایش بهره‌وری واحدهای تولیدی و خدماتی» در نظر گرفته است.

در خصوص راهکارهای دولت برای مدیریت و تسویه بدهی‌های دولت، رویکرد ارائه شده کاملاً جدید است که می‌تواند علاوه بر حل مسائل کوتاه مدت در جهت تامین منابع مالی مورد نیاز بنگاه‌های اقتصادی، در میان مدت و بلند مدت نیز به عنوان یکی از ابزارهای تامین مالی بودجه دولت، نقش مهمی در شفافیت و نوگرایی ساختار مالی دولت ایفا نماید. لذا، این سیاست‌ها در راستای «اصلاح و تقویت همه جانبه نظام مالی کشور با هدف پاسخگویی به نیازهای اقتصاد ملی، ایجاد ثبات در اقتصاد ملی و پیشگامی در تقویت بخش واقعی» قابل ارزیابی است. به عنوان مثال، به منظور رفع مشکلات پیمانکاران دولت و ایجاد تحرک در فعالیتهای عمرانی، در بند ۱-۳۶، دولت مجاز شده است تا «طی مدت ۳ سال، از طریق انتشار اوراق صکوک اجاره، تا مبلغ ۲۰۰ هزار میلیارد ریال اقدام کند. همچنین، این سیاست‌ها موجب «شفاف‌سازی اقتصاد و سالم‌سازی آن و جلوگیری از اقدامات، فعالیت‌ها و زمینه‌های فسادزا» خواهند شد. به عنوان نمونه بند ۱-۳۴، «تشکیل واحد سازمانی جداگانه جهت احصاء، ثبت و پایش بدهی‌ها و تعهدات دولت و نگهداری متمرکز حساب‌ها در وزارت امور اقتصاد و دارایی» باعث شفاف شدن وضعیت مالی دولت خواهد گردید. همچنین، بندهای ۱-۴۱ و ۱-۴۲، «جلب مشارکت بخش خصوصی از طریق واگذاری پروژه‌های عمومی غیر انتفاعی در قالب قراردادهای مشارکت عمومی - خصوصی (PPP)»، و «مزایده پروژه‌های نیمه تمام انتفاعی در فرابورس و پرداخت بدهی‌ها از این محل؛ و در صورت عدم فروش، واگذاری به طلبکاران دولت با روش مذاکره» نیز برای این منظور پیش بینی شده است.

#### – بهبود فضای کسب و کار

در بند اول سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی، بر «تامین شرایط و فعال سازی کلیه امکانات و منابع مالی و سرمایه‌های انسانی و علمی کشور به منظور توسعه کارآفرینی و به حداکثر رساندن مشارکت آحاد جامعه در فعالیت‌های اقتصادی» تاکید شده است. از نظر دولت، پس از ایجاد ثبات در سطح اقتصاد کلان و پیش بینی پذیر شدن آینده برای فعالان اقتصادی، مهم ترین اقدامات برای به حداکثر رساندن مشارکت آحاد جامعه در فعالیت‌های اقتصادی، بهبود فضای کسب و کار و تسهیل ورود و فعالیت کارآفرینان در بازار است. لذا، سیاست‌های مشروح و مفصلی ذیل عنوان کلی «بهبود فضای کسب و کار» به منظور رفع موانع کارآفرینی و تولید، در نظر گرفته شده است. به عنوان نمونه، ذیل بند ۲-۱۴ سیاست‌ها، جدولی عملیاتی به منظور «هدف‌گذاری بهبود فرآیندها و تعیین تکلیف دستگاه‌های اجرایی جهت تحقق اهداف تعیین شده»، در راستای بهبود فضای کسب و کار در نظر گرفته شده است.

به علاوه، از آنجایی که لازمه‌ی فضای سالم کسب و کار و جلب مشارکت آحاد مردم در کارآرینی و توسعه‌ی اقتصاد مردم نهاد، عدم مداخله‌ی غیر ضروری دولت در بازار و خودداری از قیمت‌گذاری دستوری است؛ دولت، بند ۱-۲ سیاست‌ها را به این مضمون تنظیم کرده است که «قیمت‌گذاری کالاهایی که امکان پذیرش و خرید و فروش آنها در بورس انرژی یا کالا وجود دارد به جز کالاهای اساسی و انحصاری، ممنوع است. دستگاههای اجرایی ظرف یک سال از تاریخ ابلاغ این تصویب نامه نسبت به پذیرش کالاهای مذکور در بورس مربوط اقدام نمایند».

همچنین، از آنجایی که به منظور بهبود فضای کسب و کار و توسعه فعالیت های اقتصادی مولد، چاره‌ای جز «شفاف‌سازی اقتصاد و سالم سازی آن و جلوگیری از اقدامات، فعالیت‌ها و زمینه های فساد زا در حوزه های پولی، تجاری، ارزی و ...» یعنی موضوع بند ۱۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی وجود ندارد، بندهایی نیز به این موضوع اختصاص یافته است. به عنوان نمونه، بند ۲-۱۱، یعنی «بازنگری فهرست، نوع، مقدار و میزان معافیت حقوق ورودی کالاهای مبادله مرزی توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت با همکاری وزارت کشور، ستاد مبارزه با کالا و ارز، وزارت امور اقتصادی و دارایی» در این راستا قابل ارزیابی است.

## – تامین مالی

رشد پویای اقتصادی، مستلزم سرمایه‌گذاری مستمر فعالان اقتصادی در بخش های مولد اقتصادی است. انجام سرمایه‌گذاری نیز مستلزم تامین بخش عمده ای از منابع مورد نیاز از طریق نظام مالی کشور، اعم از بانک ها و بازار سرمایه است. همچنین، بنگاههای موجود برای اداره فعالیت های جاری خود با سرمایه در گردش نیاز دارند که تامین آن، باید از طریق نظام مالی کشور صورت پذیرد. لذا، سلامت و بالندگی نظام مالی، نقشی کلیدی در فراهم نمودن زمینه‌ی رشد پویای اقتصادی خواهد داشت. همچنین، در صورتی که نظام مالی در برابر تکانه‌های آسیب‌پذیر باشد، به سرعت بخش واقعی اقتصاد را نیز با خود به زیر خواهد کشید، اتفاقی که در بحران مالی جهانی در سال ۲۰۰۸ رخ داد. بنابراین، اصلاح و تقویت نظام مالی از جهت کاهش آسیب‌پذیری از مخاطرات جهانی و بهبود شاخص‌های مقاومت اقتصادی نیز حایز اهمیت است. به دلیل اهمیت نظام مالی، بند ۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی به این موضوع اختصاص یافته و «اصلاح و تقویت همه جانبه نظام مالی کشور با هدف پاسخگویی به نیازهای اقتصاد ملی، ایجاد ثبات در اقتصاد ملی و پیشگامی در تقویت بخش واقعی»، به عنوان یک سیاست راهبردی مورد تاکید قرار گرفته است.



به همین دلیل، سیاست‌های خروج از رکود نیز بخش ویژه‌ای را به سیاست‌های اصلاح و تقویت نظام مالی در دو محور سیاست‌های بانکی و اعتباری و سیاست‌های بازار سرمایه اختصاص داده است. به عنوان نمونه، در بخش سیاست‌های بانکی، به منظور افزایش قدرت اعطای تسهیلات توسط بانک‌ها، مواردی چون بند ۳-۳ «صددرصد وجوه حاصل از واگذاری باقیمانده سهام دولت در بانکها و بیمه‌های مشمول واگذاری، مطابق دستورالعمل که به تصویب وزارت امور اقتصادی و دارایی، معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران می‌رسد در قالب بودجه‌های سنواتی به افزایش سرمایه بانکهای دولتی اختصاص می‌یابد» در این راستا قابل ارزیابی است همچنین، بند ۳-۴ با هدف «تسهیل وصول مطالبات معوق بانکها از طریق اصلاح ماده مربوط به مزایده در قانون ثبت اسناد و املاک» در نظر گرفته شده است.

در بخش سیاست‌های مربوط به بازار سرمایه، نیز می‌توان به بند ۳-۲۹، «وزارت نفت و سازمان بورس اوراق بهادار اقدامات لازم را جهت تامین مالی نیازهای خود از طریق پیش فروش فرآورده های نفتی به صورت سلف در بورس‌های انرژی و کالا و تشکیل و عرضه واحد (یونیت) صندوقهای پروژه نفتی با رعایت قوانین و مقررات مربوط به عمل آورند» با هدف تامین مالی پروژه‌های نفتی از طریق بورس، و بند ۳-۳۴، یعنی: «طراحی اوراق بهادار با پشتوانه وام های رهنی و غیر رهنی، به منظور استفاده توسط بانک ها و موسسات اعتباری برای آزاد سازی منابع خود و اختصاص آنها به اعطای تسهیلات جدید»، «گسترش زمینه‌های فعالیت صندوق های زمین و ساختمان برای تامین مالی بخش ساختمان» و بند ۳-۳۲ «سازمان بورس و اوراق بهادار با همکاری بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران نسبت به تدوین و ابلاغ ضوابط تشکیل صندوق سرمایه‌گذاری ارزی اقدام نماید» با هدف جمع‌آوری و به کارگیری منابع ارزی خارج از نظام بانکی اشاره کرد.

با توجه به اهمیت موضوع «شفاف سازی اقتصاد و سالم سازی آن و جلوگیری از اقدامات، فعالیت‌ها و زمینه‌های فساد زا» (بند ۱۹ سیاست‌های اقتصاد مقاومتی) در اصلاح و تقویت نظام مالی کشور، بندهایی از سیاست‌های بانکی و اعتباری به این موضوع اختصاص یافته است. به عنوان نمونه، در بند ۳-۱۲ بر «منوط نمودن اعطای تسهیلات به بانکهای بزرگ به ارائه صورت‌های مالی حسابرسی شده توسط حسابرس مستقل عضو جامعه حسابداران رسمی کشور» تاکید شده است. همچنین، در بند ۳-۸ آمده است: «کلیه بانکها و موسسات اعتباری موظفند از تاریخ لازم الاجرا شدن این قانون تا مدت سه سال (سالانه حداقل سی و سه درصد از اموال و دارایی‌های مازاد بر حد مجاز) اعم از منقول، غیر منقول، سهام و سرقفلی را براساس مصوبات شورای پول و اعتبار که به تملک آنها و شرکت‌های تابع درآمده است، واگذار نمایند.»

در خصوص بند ۳-۷ سیاست‌ها (ماده ۳۰ لایحه دولت)، باید اشاره کرد که علی‌الظاهر، درخواست این بند مبنی بر تثبیت سهم صندوق توسعه ملی از درآمد حاصل از صادرات نفت خام و میعانات گازی به ۲۰ درصد، از سال ۱۳۹۳ و به مدت ۵ سال با بند ۱۸ سیاست‌های کلی اقتصادی مقاومتی که «بر افزایش سالانه سهم صندوق توسعه ملی از منابع حاصل از صادرات نفت و گاز تا قطع وابستگی بودجه به نفت» تاکید دارد، مغایر است. اما در این خصوص، ذکر چند نکته حائز اهمیت است: اولاً، عموم کشورهای نفتی در کنار ذخیره درآمدهای مازاد نفتی در صندوق‌های توسعه‌ای، که با هدف سرمایه‌گذاری منابع با ارزش زیرزمینی و تبدیل آنها به سرمایه‌های ماندگار تاسیس شده‌اند، بخشی از درآمدهای نفتی خود را با هدف ایجاد توازن بودجه کشور و ثبات اقتصاد کلان در زمان‌های کاهش درآمدهای نفتی، ذخیره می‌کنند. با این تدبیر، ثبات اقتصادی کشورها با نوسانات درآمدهای نفتی به خاطر نخواهد افتاد. این کارکرد، در قالب حساب ذخیره ارزی در گذشته پیش بینی شده بود، اما به دلیل کم توجهی‌های گذشته به اهمیت نقش این حساب، منابعی در آن ذخیره نشد. در نتیجه، دولت در شرایط افت شدید درآمدهای ارزی، چاره‌ای به جز بهره‌برداری از منابع صندوق توسعه ملی برای ایجاد ثبات و توازن در بودجه ندارد.

از سوی دیگر، باید به این نکته توجه کرد که بودجه دولت در هر سال، برای تسویه شدن به مقدار مطلق از ارز نفتی نیاز دارد که این مقدار مطلق، می‌تواند در راستای هدف والای «قطع وابستگی بودجه به نفت»، به تدریج کاهش یابد. اما در صورتی که سهم دولت از منابع نفتی، به صورت درصدی از درآمد حاصل از فروش نفت تعیین گردد، نوسانات قیمت و مقدار صادرات نفت، به طور مستقیم بر توازن بودجه دولت و ثبات اقتصاد کلان اثر خواهد گذاشت و در نتیجه تحقق هدف قطع وابستگی بودجه به نفت را با چالش روبرو خواهد کرد.

لذا، دولت با پایبندی کامل به هدف سیاست‌های اقتصاد مقاومتی مبنی بر قطع تدریجی وابستگی بودجه به نفت و برنامه ریزی برای تحقق آن، در شرایط خطیر کنونی، کاهش مستمر سهم دولت از درآمدهای نفتی را باعث کند شدن روند خروج اقتصاد از رکود می‌داند. این امر، به طور غیرمستقیم، امکان قطع وابستگی بودجه به نفت را به تأخیر خواهد انداخت. لذا، دولت این پیشنهاد را در راستای اجرای بند ۱ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی، مبنی بر «تامین شرایط فعال سازی کلیه امکانات و منابع مالی و سرمایه‌های انسانی و علمی کشور به منظور توسعه کارآفرینی ...» می‌داند. البته، این پیشنهاد باید از سوی مراجع ذی‌صلاح نیز مورد تایید قرار بگیرد و دولت تابع مصوبات قانونی خواهد بود.

**- فعالیت‌ها و محرک‌های خروج از رکود**

سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی، حاوی نکات بسیار مهم و سرنوشت‌سازی درباره‌ی راهبرد توسعه اقتصاد کشور است. واقعیت آن است که در نیم قرن اخیر، فرآیند توسعه‌ی اقتصادی کشور، به طور مستقیم وابسته به درآمدهای نفتی بوده است. این وابستگی، از بودجه دولت آغاز شده و با کاهش عمق تولیدات داخلی و وابستگی شدید آنها به مواد اولیه، واسطه‌ای و سرمایه‌ای وارداتی، به کل اقتصاد ملی انتقال یافته است. به همین دلیل، در دوره‌های کاهش شدید درآمدهای نفتی، با رکود اقتصادی و در دوره‌های وفور درآمدهای نفتی، با رونق نسبی مواجه بوده‌ایم. از آنجایی که درآمدهای نفتی، به شدت متأثر از عوامل خارجی است، این مدل توسعه اقتصادی، کاملاً مصداق یک توسعه‌ی «برون‌زا» است. به همین دلیل، مقام معظم رهبری در سند سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی، به درستی به «درون‌زا» تاکید کرده‌اند. برای تحقق این رویکرد، سیاست‌های مختلفی در این سند در نظر گرفته شده است. سیاست اول، تنوع بخشی به سبد صادراتی کشور و در نتیجه، کاهش وابستگی و ضربه‌پذیری درآمدهای ارزی کشور نسبت به نوسانات قیمت، و یا کاهش فروش نفت خام است. سیاست دوم، کاهش وابستگی بودجه دولت به نفت است. در این سند، بر «قطع وابستگی بودجه به نفت» تاکید شده است. روی دیگر سکه‌ی رشد درون‌زای اقتصادی، بهره‌گیری حداکثری از ظرفیت‌های بالقوه اقتصاد ملی در فرایند توسعه‌ی اقتصادی است. اقتصاد ایران دارای ظرفیت‌های فراوانی در بخش انرژی، معدن، ترانزیت و گردشگری است. از سوی دیگر، نسل جوان و تحصیل کرده و سابقه وجود زیر ساخت‌های صنعتی نیز فرصت ویژه‌ای را برای ایران در منطقه جنوب غربی آسیا به وجود آورده است. متأسفانه در دهه‌های اخیر، اقتصاد ایران نتوانسته از این مزیت‌های خود بهره‌برداری مناسبی نماید. سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی، تاکید ویژه‌ای بر بهره‌برداری فرصت‌ساز از مزیت‌های اقتصاد ملی دارد بر این اساس، با توجه به مزیت‌های بخش انرژی کشور، «بر حفظ و توسعه ظرفیت‌های تولید نفت و گاز، بویژه در میادین مشترک» و «اثرگذاری در بازار جهانی نفت و گاز» تاکید شده است. همچنین با توجه به «افزایش ارزش افزوده از طریق تکمیل زنجیره ارزش صنعتی نفت و گاز»، بر لزوم افزایش تولید و «صادرات برق، محصولات پتروشیمی و فرآورده‌های نفتی با تاکید بر برداشت صیانتی از منابع» تاکید ویژه‌ای صورت گرفته است.

همان‌طور که اشاره شد، سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی، تبیین‌کننده‌ی راهبرد توسعه اقتصادی مورد نظر نظام جمهوری اسلامی ایران است و از این پس باید در کلیه سطوح قانون‌گذاری و اجرایی کشور، مبنای سیاست‌گذاری و برنامه‌ریزی باشد. این راهبرد، دارای دو رکن اساسی است. رکن اول یعنی «درون‌زایی» توسعه، که مورد اشاره قرار گرفت. رکن دیگری که در کنار «درون‌زایی»، شاکله‌ی راهبرد توسعه‌ی مورد نظر اقتصاد مقاومتی را می‌سازد، «برون‌گرایی» است.

لزوم «برون‌گرایی» در فرایند توسعه، حاصل تجربه کشورهای مختلف جهان، و تجربه کشور ایران در نیم قرن اخیر است. مرور تاریخ توسعه اقتصادی کشورهای مختلف نشان می‌دهد، کشورهایی که با درون‌گرایی و بستن درب‌ها به روی اقتصاد و بازارهای جهانی به دنبال دستیابی به توسعه بوده‌اند، هیچگاه نتوانسته‌اند به رقابت‌پذیری و توسعه پایدار دست یابند. در این کشورها، صنایعی که با رویکرد درون‌گرا و با هدف تامین نیاز بازار داخلی ایجاد شدند. با وجود هزینه‌های گزافی که اقتصاد ملی برای رشد آنها پرداخت، هیچگاه نتوانستند به بنگاه‌های رقابتی و پیش رو تبدیل شوند و باری را از دوش اقتصاد بردارند. در نقطه مقابل، کشورهایی که از ابتدای فرآیند توسعه، برون‌گرایی و رقابت در بازار جهانی را در دستور کار قرار دادند، به تدریج نتوانستند جای خود را در اقتصاد جهانی باز کرده و از پله‌های توسعه‌ی اقتصادی بالا روند.

براین اساس اقتصاد مقاومتی با نگاه عمیق و مدبرانه، «برون‌گرایی» را به عنوان یکی از رویکردهای اساسی خود برگزیده است. موضوعات مختلفی در این سیاست‌ها به عنوان جلوه‌های برون‌گرایی مورد تاکید قرار گرفته‌اند. واژه‌ی صادرات، پرتکرارترین اصطلاحات در این سند است. عبارات محکم و صریحی چون «حمایت همه جانبه و هدفمند از صادرات کالاها و خدمات به تناسب ارزش افزوده و با خالص ارز آوری مثبت»، «برنامه ریزی تولید ملی متناسب با نیازهای صادراتی»، «شکل‌دهی بازارهای جدید، و تنوع بخشی پیوندهای اقتصادی با کشورها به ویژه با کشورهای منطقه»، کدهایی هستند که هر کدام به تنهایی، تحولی بنیادین را در مسیر توسعه‌ی اقتصاد ایران ایجاد خواهند کرد.

محور دیگر رویکرد برون‌گرایی در سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی، استفاده از سرمایه‌گذاری خارجی است. «تشویق سرمایه‌گذاری خارجی برای صادرات، و «تامین نیازهای ضروری و منابع مالی از خارج» در مناطق آزاد اقتصادی، در این راستا مورد تاکید قرار گرفته‌اند.

همچنین، با توجه به اینکه «برون‌گرایی» و بهره‌برداری حداکثری از فرصت‌های موجود در اقتصاد جهانی، مستلزم ارتباط هدفمند و پویا با سایر کشورهاست، در این سیاست‌ها بر «توسعه پیوندهای راهبردی و گسترش همکاری و مشارکت با کشورهای منطقه و جهان بویژه همسایگان»، «استفاده از دیپلماسی در جهت حمایت از هدف‌های اقتصادی» و «استفاده از ظرفیت‌های سازمان‌های بین‌المللی و منطقه‌ای» تاکید شده است.

از جاییکه از این پس، کلیه برنامه‌ها و جهت‌گیری‌های نظام باید در راستای تحقق اقتصاد مقاومتی و اجرای راهبرد توسعه‌ی «درون‌زا» و «برون‌گرا» باشد، دولت این خطوط راهنما را مبنای تدوین بخش «فعالیت‌ها و محرک‌های خروج از رکود» از مجموعه «سیاست‌های اقتصادی خروج غیر توری از رکود» قرار داد. این بخش، در واقع بر فعالیت‌هایی تاکید می‌کند که می‌توانند نقش لوکوموتیو و پیشران را در فرآیند خروج از

رکود داشته باشند البته، انتخاب این فعالیت ها، می‌بایست با قید تناسب با رهبرد توسعه‌ی اقتصادی کشور، یعنی مدل توسعه‌ی «درون‌زا» و «برون‌گرا» انتخاب می‌شدند. لذا، محورهای زیر برگزیده شد:

### - بهینه سازی مصرف انرژی، گاز، نفت و پتروشیمی

در راستای اجرای بند ۱۴ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی، یعنی «افزایش ذخایر راهبردی نفت و گاز کشور به منظور اثرگذاری در بازار جهانی نفت و گاز و تاکید بر حفظ و توسعه ظرفیت‌های تولید نفت و گاز، بویژه در میداین مشترک»، بندهای مختلفی در سیاست‌های خروج از رکود پیش بینی شده است. از جمله این بندها، بند ۴-۱۲، «افزایش تولید و پالایش گاز طبیعی از میدان مشترک پارس جنوبی به میزان ۱۰۰ میلیون متر مکعب در سال ۹۳ و ۱۰۰ میلیون متر مکعب در سال ۹۴»، هستند.

همچنین، در راستای اجرای بند ۱۳ این سیاست‌ها، یعنی «مقابله با ضربه پذیری درآمد حاصل از صادرات نفت و گاز از طریق {..} افزایش صادرات گاز، برق، پتروشیمی، و فرآورده‌های نفتی»، بندهای مختلفی از جمله بند ۴-۱۱، «افزایش صادرات گاز طبیعی از طریق خط لوله به میزان ۵۰۰ میلیون دلار در سال»، بند ۴-۱۴ و ۴-۱۵، «افزایش تولید پتروشیمی‌های موجود با تزریق گاز جدید» و «افزایش صادرات محصولات پتروشیمی از سطح ۹۰۹ به ۱۲ میلیارد دلار در سال ۹۳» و بند ۴/۱۷، «افزایش صادرات فرآورده های نفتی به میزان ۶ میلیارد دلار در سال ۹۳ و ۱۰ میلیارد دلار در سال ۹۴ نسبت به سال ۹۲» در نظر گرفته شده است.

همچنین به منظور تحقق رویکرد رشد «درون‌زا» و استفاده از ظرفیت‌های اقتصاد ملی، بند ۴-۱۸، «حمایت از ساخت داخل ۱۰ قلم اصلی تجهیزات نفتی» در دستور کار قرار گرفته است.

### - صادرات غیر نفتی

همانطور که اشاره شد، صادرات، پرتکرارترین واژه در سند سیاست‌های اقتصاد مقاومتی است و محور راهبرد توسعه‌ی اقتصادی کشور در آینده خواهد بود. از سوی دیگر، از آنجایی که افزایش صادرات، قادر به جبران افت تقاضای داخلی در اثر رکود اقتصادی است و می‌تواند نقش تحریک تقاضا برای خروج از رکود را ایفا نماید، در کوتاه مدت نیز در برنامه‌ی خروج از رکود دارای اهمیت ویژه‌ای است. لذا، دولت در این بخش از سیاست‌های خروج از رکود، به طور تفصیلی درصدد رفع موانع توسعه‌ی صادرات غیر نفتی برآمده است.

مواردی چون بند ۴-۲۳، «تخصیص درآمد حاصل از عوارض صادراتی برای تشویق صادرات کالاهای با ارزش افزوده و محتوای فناوری بالا»، بند ۴-۲۶، «قبول تعهدات صندوق ضمانت صادرات ایران ناشی از

پذیرش تعهدات تکلیفی توسط دولت»، بند ۴-۲۹ «معافیت صادرات کالاها و خدمات از اخذ هرگونه مجوز به استثنای استانداردهای اجباری و گواهی‌های مرسوم در تجارت بین‌الملل مورد درخواست خریداران»، بخشی از اقداماتی هستند که دولت در راستای حمایت از صادرات غیر نفتی به دنبال تحقق آنهاست.

جدول ۱- انطباق مواد "لایحه رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور"

با "سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی ابلاغی مقام معظم رهبری"

اظهار نظر	بندهای سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی	لایحه "رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور"
<p>موضوع ماده پرداخت بدهی‌های دولت به شرکت‌های غیردولتی (در جهت افزایش توان مالی بخش غیردولتی) است. چنانچه شرکت‌های غیردولتی بتوانند مطالبات خود را از دولت دریافت نمایند به تبع امکان ادامه و توسعه فعالیت بنگاه‌ها و شرکت‌ها فراهم خواهد شد. توضیح اینکه، یکی از مهمترین مشکلات واحدهای اقتصادی بخش غیردولتی، گستره بدهی‌های وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی به آنها می‌باشد. در حال حاضر بدهی‌های وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی به پیمانکاران، مشاوران و سازندگان تجهیزات طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای ملی و استانی تا تاریخ ۱۳۹۲/۹/۲۶ بالغ بر ۱۰۵ هزار میلیارد ریال می‌باشد. با تسویه مطالبات پیمانکاران، مشاوران و سازندگان تجهیزات طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای ملی و استانی عملاً یکی از موانع مالی تولید که در حال حاضر واحدهای اقتصادی را تحت فشار قرار داده است. در واقع این موضوع در راستای حمایت از تولید (هدف اصلی سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی) است و بنابراین منطبق با بند (۱)، (۳) و (۶) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است.</p>	<p>بند (۱) سیاست کلی :</p> <p>-تأمین شرایط و فعال‌سازی کلیه امکانات و منابع مالی و سرمایه‌های انسانی و علمی کشور به منظور توسعه کارآفرینی و به حداکثر رساندن مشارکت آحاد جامعه در فعالیتهای اقتصادی با تسهیل و تشویق همکاری‌های جمعی و تأکید بر ارتقاء درآمد و نقش طبقات کم‌درآمد و متوسط.</p> <p><b>(۳) سیاست کلی:</b></p> <p>۳-محور قراردادن رشد بهره‌وری در اقتصاد با تقویت عوامل تولید، توانمندسازی نیروی کار، تقویت رقابت‌پذیری اقتصاد، ایجاد بستر رقابت بین مناطق و استانها و به کارگیری ظرفیت و قابلیت‌های متنوع در جغرافیای مزیت‌های مناطق کشور</p> <p><b>بند (۶) سیاست کلی :</b></p> <p>۶-افزایش تولید داخلی نهاده‌ها و کالاهای اساسی(بوپژه در اقلام وارداتی)، و اولویت دادن به تولید محصولات و خدمات راهبردی و ایجاد تنوع در مبادی تأمین کالاهای وارداتی با هدف کاهش وابستگی به کشورهای محدود و خاص.</p>	<p>ماده ۱- به دولت اجازه داده می‌شود بدهی‌های قطعی خود به اشخاص حقوقی غیر دولتی را که در چارچوب مقررات قانونی مربوط تا پایان سال ۱۳۹۲ ایجاد شده است، از محل مطالبات قطعی دولت (وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی) به میزانی که سالانه به صورت جمعی- خرجی در قوانین بودجه سنواتی منظور می‌شود، تسویه نماید. بدین منظور وزارت امور اقتصادی و دارایی، اسناد تعهدی خاصی را با عنوان اوراق تسویه خزانه صادر و در اختیار اشخاص حقوقی غیر دولتی طلبکار قرار می‌دهد. این اسناد می‌تواند به منظور تسویه بدهی اشخاص یاد شده به دولت مورد استفاده قرار گیرد. چنانچه رقم مطالبات اشخاص حقوقی یاد شده از دولت بیشتر از مبلغ ردیف اعتباری مربوط باشد، معادل مجموع مطالبات قابل تسویه، به ارقام ردیف‌های جمعی- خرجی یاد شده منظور در جداول قانون بودجه سال مربوط اضافه می‌شود.</p>
<p>موضوع این ماده نیز مانند ماده (۱) فوق‌الذکر می‌باشد. علاوه بر این، در راستای شفاف‌سازی روابط مالی و تهاثر مالی بین طلبکاران شرکت‌های دولت و بدهکاران دولت نیز می‌باشد که منطبق با بند (۱)، (۳) و (۶) و بند (۱۹) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است.</p>	<p><b>بند (۱) سیاست کلی :</b></p> <p>-تأمین شرایط و فعال‌سازی کلیه امکانات و منابع مالی و سرمایه‌های انسانی و علمی کشور به منظور توسعه کارآفرینی و به حداکثر رساندن مشارکت آحاد جامعه در فعالیتهای اقتصادی</p>	<p>ماده ۲- به دولت اجازه داده می‌شود معادل مطالبات قطعی اشخاص حقوقی غیر دولتی از شرکت‌های دولتی را که تا پایان سال ۱۳۹۲ ایجاد شده است، با بدهی اشخاص یاد شده به دولت (وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی) تسویه کند. شرکت دولتی بدهکار و جایگزین شخص حقوقی موظف است طبق آیین نامه‌ای که به</p>

اظهار نظر	بندهای سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی	لایحه "رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور"
	<p>با تسهیل و تشویق همکاری‌های جمعی و تأکید بر ارتقاء درآمد و نقش طبقات کم‌درآمد و متوسط</p> <p><b>(۳) سیاست کلی:</b></p> <p>۳- محور قراردادن رشد بهره‌وری در اقتصاد با تقویت عوامل تولید، توانمندسازی نیروی کار، تقویت رقابت‌پذیری اقتصاد، ایجاد بستر رقابت بین مناطق و استانها و به کارگیری ظرفیت و قابلیت‌های متنوع در جغرافیای مزیت‌های مناطق کشور</p> <p><b>بند (۶) سیاست کلی:</b></p> <p>۶- افزایش تولید داخلی نهاده‌ها و کالاهای اساسی (بویژه در اقلام وارداتی)، و اولویت دادن به تولید محصولات و خدمات راهبردی و ایجاد تنوع در مبادی تأمین کالاهای وارداتی با هدف کاهش وابستگی به کشورهای محدود و خاص.</p> <p><b>بند ۱۹ سیاست کلی:</b></p> <p>شفافسازی اقتصاد و سالم‌سازی آن و جلوگیری از اقدامات و فعالیت‌ها و زمینه‌های فسادزا در حوزه‌های پولی، تجاری، ارزی و...</p>	<p>پیشنهاد وزارت امور اقتصادی و دارایی به تصویب هیئت وزیران می‌رسد، مبلغ بدهی تسویه شده را به حساب درآمد عمومی مربوط واریز نماید.</p>
<p>این ماده هدف امکان استمرار فعالیت فعالان اقتصادی را پیگیری می‌کند و با بند (۱) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی منطبق است.</p>	<p><b>بند (۱) سیاست کلی:</b></p> <p>-تأمین شرایط و فعال‌سازی کلیه امکانات و منابع مالی و سرمایه‌های انسانی و علمی کشور به منظور توسعه کارآفرینی و به حداکثر رساندن مشارکت آحاد جامعه در فعالیت‌های اقتصادی با تسهیل و تشویق همکاری‌های جمعی و تأکید بر ارتقاء درآمد و نقش طبقات کم‌درآمد و متوسط</p>	<p>ماده ۳- به دولت اجازه داده می‌شود عملیات اجرایی وصول مطالبات دولت (وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی) را در مواردی که واجد شرایط مذکور در مواد (۱) و (۲) این قانون می‌باشند، تا مبلغ بدهی قابل تسویه، طبق آیین نامه‌ای که به پیشنهاد وزارت امور اقتصادی و دارایی به تصویب هیئت وزیران می‌رسد، تا پایان سال ۱۳۹۵ متوقف و محدودیت خروج مدیران اشخاص یادشده از کشور را به لحاظ بدهی‌های مذکور و در سقف مبلغ یاد شده مرتفع نماید.</p> <p>تبصره - سازمان تأمین اجتماعی مکلف است تا پایان سال ۱۳۹۵ از ممنوع‌الخروج نمودن کارفرما و توقیف ابزار و ماشین آلات تولید و مواد اولیه خودداری نماید.</p>



اظه‌ار نظر	بند‌های سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی	لایحه "رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور"
<p>موضوع ماده افزایش سرمایه بانک‌ها با هدف افزایش قدرت وام‌دهی بدون آثار انبساط پولی است. گفتنی است یکی از مشکلات واحدهای تولیدی، کمبود سرمایه در گردش و کمبود نقدینگی و یکی از دغدغه‌های بانک‌ها نیز عدم کفایت سرمایه آنها است که در صورت اجرایی شدن این ماده، سرمایه بانک‌ها افزایش و در نتیجه امکان پرداخت تسهیلات و سرمایه در گردش به واحدهای تولیدی و اقتصادی افزایش یافته و زمینه تحقق هدف اصلی سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی که همانا حمایت از تولید و اشتغال کشور است، فراهم خواهد شد.</p>	<p><b>بند (۹) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی:</b></p> <p>۹- اصلاح و تقویت همه‌جانبه نظام مالی کشور با هدف پاسخگویی به نیازهای اقتصاد ملی، ایجاد ثبات در اقتصاد ملی و پیشگامی در تقویت بخش واقعی</p> <p><b>بند (۱) سیاست کلی:</b></p> <p>- تأمین شرایط و فعال‌سازی کلیه امکانات و منابع مالی و سرمایه‌های انسانی و علمی کشور به منظور توسعه کارآفرینی و به حداکثر رساندن مشارکت آحاد جامعه در فعالیت‌های اقتصادی با تسهیل و تشویق همکاری‌های جمعی و تأکید بر ارتقاء درآمد و نقش طبقات کم‌درآمد و متوسط</p>	<p>ماده ۴- کلیه بانکها و موسسات اعتباری موظفند از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این قانون تا مدت سه سال (سالانه حداقل سی و سه درصد) از اموال و دارایی‌های مازاد بر حد مجاز (اعم از منقول، غیرمنقول، سهام و سرقفلی) را براساس مصوبات شورای پول و اعتبار که به تملک آنها و شرکت‌های تابعه درآمده است، واگذار نمایند. منظور از شرکت‌های تابعه مذکور شرکت‌هایی هستند که بانکها و موسسات اعتباری به صورت مستقیم یا غیرمستقیم مالک بیش از پنجاه درصد سهام آن بوده یا اکثریت اعضای هیأت مدیره آن را تعیین نماید.</p> <p>در صورت عدم انجام تکالیف موضوع این ماده، بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران با اخطار قبلی، نسبت به اعمال مجازات‌های قانونی از جمله ماده (۴۴) قانون پولی و بانکی کشور اقدام خواهد نمود.</p> <p>بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مسئولیت حسن اجرای این ماده را بر عهده دارد.</p> <p>در اجرای این ماده وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است ظرف مدت یادشده مطابق شیوه‌نامه‌ای که به تصویب مجمع عمومی بانکها می‌رسد، نسبت به بازسازی ساختار مالی و استقرار نظام حاکمیت شرکتی در بانکهای دولتی اقدام نماید.</p> <p>تبصره- معادل صددرصد مابه‌التفاوت حاصل از مبلغ فروش اموال و داراییهای مازاد بانک‌های دولتی نسبت به مبلغ قیمت دفتری و هزینه‌های فروش به خزانه واریز و جهت افزایش سرمایه همان بانک تخصیص داده خواهد شد. وجوه حاصل از این تبصره از پرداخت مالیات و سود سهم دولت معاف است. حکم این ماده از مقررات عام و خاص مغایر مستثنی است.</p>
<p>مشابه توضیح ماده ۴ فوق‌الذکر، در انطباق با بند (۱) و بند (۹) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است.</p>	<p><b>۹) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی:</b></p> <p>۹- اصلاح و تقویت همه‌جانبه نظام مالی کشور با هدف پاسخگویی به نیازهای اقتصاد ملی، ایجاد ثبات در اقتصاد ملی و پیشگامی در تقویت بخش واقعی</p>	<p>ماده ۵- صددرصد وجوه حاصل از واگذاری باقیمانده سهام دولت در بانک‌ها و بیمه‌های مشمول واگذاری، مطابق دستورالعملی که به تصویب وزارت امور اقتصادی و دارایی، معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رییس‌جمهور و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران می‌رسد در قالب بودجه‌های سنواتی به افزایش</p>

اظهار نظر	بندهای سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی	لایحه "رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور"
	<p><b>بند (۱) سیاست کلی :</b></p> <p>-تأمین شرایط و فعال‌سازی کلیه امکانات و منابع مالی و سرمایه‌های انسانی و علمی کشور به منظور توسعه کارآفرینی و حداکثر رساندن مشارکت آحاد جامعه در فعالیتهای اقتصادی با تسهیل و تشویق همکاری‌های جمعی و تأکید بر ارتقاء درآمد و نقش طبقات کم‌درآمد و متوسط</p>	<p>سرمایه بانک‌های دولتی اختصاص می‌یابد.</p>
<p>مشابه توضیح ماده ۴ فوق‌الذکر، در انطباق با بند (۱) و بند (۹) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است.</p>	<p><b>(۹) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی:</b></p> <p>۹- اصلاح و تقویت همه‌جانبه نظام مالی کشور با هدف پاسخگویی به نیازهای اقتصاد ملی، ایجاد ثبات در اقتصاد ملی و پیشگامی در تقویت بخش واقعی</p> <p><b>بند (۱) سیاست کلی :</b></p> <p>-تأمین شرایط و فعال‌سازی کلیه امکانات و منابع مالی و سرمایه‌های انسانی و علمی کشور به منظور توسعه کارآفرینی و حداکثر رساندن مشارکت آحاد جامعه در فعالیتهای اقتصادی با تسهیل و تشویق همکاری‌های جمعی و تأکید بر ارتقاء درآمد و نقش طبقات کم‌درآمد و متوسط</p>	<p>ماده ۶- صددرصد منابعی که از محل حساب ذخیره ارزی به عاملیت بانک‌های دولتی صرف اعطای تسهیلات به بخش‌های خصوصی و تعاونی شده است و طی سال‌های آتی وصول می‌شود، پس از کسر تعهدات قبلی به حساب افزایش سرمایه دولت در بانک‌های دولتی منظور می‌شود.</p> <p>به بانک‌های عامل حساب ذخیره ارزی اجازه داده می‌شود تا یکصد هزار میلیارد (۱۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به اتکای مطالبات از اشخاص بابت اعطای تسهیلات از محل حساب ذخیره ارزی، اوراق بهادار مبتنی بر دارایی منتشر نمایند و منابع حاصل را به خزانه واریز نمایند. صد درصد وجوه مذکور با تصویب هیئت وزیران صرف افزایش سرمایه بانک‌های دولتی خواهد شد.</p> <p>مقررات ناظر بر انتشار اوراق بهادار فوق و تسویه حساب بانک‌های عامل با خزانه به موجب آیین‌نامه‌ای خواهد بود که به پیشنهاد وزارت امور اقتصادی و دارایی به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.</p>
<p>موضوع این ماده توسعه استفاده از ابزارهای مالی است. یکی از سیاست‌های دولت در جهت تسهیل و ایجاد انگیزه برای توسعه بازار سرمایه و بورس می‌باشد. که با بند (۱) و بند (۹) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی منطبق است.</p>	<p><b>(۹) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی:</b></p> <p>۹- اصلاح و تقویت همه‌جانبه نظام مالی کشور با هدف پاسخگویی به نیازهای اقتصاد ملی، ایجاد ثبات در اقتصاد ملی و پیشگامی در تقویت بخش واقعی</p> <p><b>بند (۱) سیاست کلی :</b></p> <p>-تأمین شرایط و فعال‌سازی کلیه امکانات و منابع مالی و</p>	<p>ماده ۷- کلیه معافیت‌های مقرر در مواد (۷)، (۱۱) و (۱۲) قانون توسعه ابزارها و نهادهای مالی در خصوص اوراق صکوک و تمامی اوراق بهاداری که در چارچوب قوانین و بر اساس ضوابط و مقررات بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران منتشر می‌گردد، حاکم خواهد بود.</p>

اظهار نظر	بندهای سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی	لایحه "رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور"
	<p>سرمایه‌های انسانی و علمی کشور به منظور توسعه کارآفرینی و به حداکثر رساندن مشارکت آحاد جامعه در فعالیت‌های اقتصادی با تسهیل و تشویق همکاری‌های جمعی و تأکید بر ارتقاء درآمد و نقش طبقات کم‌درآمد و متوسط</p>	
<p>موضوع این ماده، کاهش مطالبات معوق و افزایش توان اجرایی بانک‌ها در وصول مطالبات است و در راستای بندهای (۱) و (۹) و بند (۱۹) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است.</p>	<p><b>بند ۱۹ سیاست کلی :</b></p> <p>- شفافسازی اقتصاد و سالم‌سازی آن و جلوگیری از اقدامات و فعالیت‌ها و زمینه‌های فسادزا در حوزه‌های پولی، تجاری، ارزی و ...</p> <p><b>(۹) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی:</b></p> <p>- اصلاح و تقویت همه‌جانبه نظام مالی کشور با هدف پاسخگویی به نیازهای اقتصاد ملی، ایجاد ثبات در اقتصاد ملی و پیشگامی در تقویت بخش واقعی</p> <p><b>بند (۱) سیاست کلی:</b></p> <p>- تأمین شرایط و فعال‌سازی کلیه امکانات و منابع مالی و سرمایه‌های انسانی و علمی کشور به منظور توسعه کارآفرینی و به حداکثر رساندن مشارکت آحاد جامعه در فعالیت‌های اقتصادی با تسهیل و تشویق همکاری‌های جمعی و تأکید بر ارتقاء درآمد و نقش طبقات کم‌درآمد و متوسط</p>	<p>ماده ۸- متن زیر به عنوان تبصره (۴) به ماده (۳۴) قانون ثبت اسناد و املاک - مصوب ۱۳۱۰- و اصلاحات بعدی آن اضافه می‌گردد:</p> <p>تبصره ۴- در مورد معاملات بانکی و موسسات مالی و اعتباری مجاز، هرگاه مال مورد وثیقه به مبلغ پایه مزایده، خریداری نداشته باشد، به تقاضای بستانکار به تسهیلات گیرنده و راهن اخطار می‌شود تا ظرف یک ماه پس از اخطار، طلب بانک یا موسسه مالی و اعتباری را پرداخت نمایند و یا مال دیگری معرفی کنند که بتوان با فروش آن طلب بستانکار را تأدیه کرد. چنانچه ظرف مدت مذکور طلب بستانکار پرداخت نشده یا مال دیگر معرفی نشود، مال مورد مزایده به بالاترین مبلغ پیشنهادی به فروش خواهد رسید، مشروط بر این که مبلغ پیشنهادی خریدار، کمتر از هشتاد درصد مطالبات بستانکار نبوده و مورد پذیرش بستانکار قرار گیرد. حق پیگیری وصول باقیمانده مطالبات از روش‌های قانونی برای بستانکار محفوظ است. در اجرای این تبصره، استفاده از ساز و کارهای بورس کالا در اولویت قرار دارد.</p>
<p>رتبه بندی اعتباری شرکتها سبب شفاف سازی بازار سرمایه خواهد شد و ورود سرمایه به این بازار به راحتی امکان پذیر خواهد شد. در راستای بندهای ۱۹ و ۹ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است.</p>	<p><b>بند ۱۹ سیاست کلی:</b></p> <p>شفاف‌سازی اقتصاد و سالم‌سازی آن و جلوگیری از اقدامات و فعالیت‌ها و زمینه‌های فسادزا در حوزه‌های پولی، تجاری، ارزی و ...</p> <p><b>بند (۹) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی</b></p> <p>۹- اصلاح و تقویت همه‌جانبه نظام مالی کشور با هدف</p>	<p>ماده ۹- به سازمان بورس و اوراق بهادار اجازه داده می‌شود با رعایت مواد (۲۶) و (۲۷) قانون بازار اوراق بهادار جمهوری اسلامی ایران - مصوب ۱۳۸۴-، پس از استقرار و راه اندازی شرکت‌های رتبه‌بندی اعتباری بر اساس رتبه اعلامی شرکت‌های مزبور، مجوز انتشار اوراق مشارکت را بدون ضامن صادر نماید.</p>

اظهار نظر	بندهای سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی	لایحه "رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور"
	پاسخگویی به نیازهای اقتصاد ملی، ایجاد ثبات در اقتصاد ملی و پیشگامی در تقویت بخش واقعی.	
در راستای ارتقای نظام مالی کشور و توسعه بازار سرمایه کشور می‌باشد و منافاتی با اقتصاد مقاومتی نداشته و هم‌راستای بندهای (۱) و (۹) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است.	<p><b>بند (۹) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی</b></p> <p>۹- اصلاح و تقویت همه‌جانبه نظام مالی کشور با هدف پاسخگویی به نیازهای اقتصاد ملی، ایجاد ثبات در اقتصاد ملی و پیشگامی در تقویت بخش واقعی.</p> <p><b>بند (۱) سیاست کلی:</b></p> <p>-تأمین شرایط و فعال‌سازی کلیه امکانات و منابع مالی و سرمایه‌های انسانی و علمی کشور به منظور توسعه کارآفرینی و به حداکثر رساندن مشارکت آحاد جامعه در فعالیتهای اقتصادی با تسهیل و تشویق همکاری‌های جمعی و تأکید بر ارتقاء درآمد و نقش طبقات کم‌درآمد و متوسط</p>	<p>ماده ۱۰- انتشار و معاملات ثانویه اوراق مشارکت و سایر اوراق بهادار اسلامی از قبیل اوراق مرابحه، اسناد خزانه اسلامی صرفاً از طریق بورس یا بازار خارج از بورس با رعایت مواد (۲۶) و (۲۷) قانون بازار اوراق بهادار جمهوری اسلامی ایران انجام می‌شود. بازخرید این اوراق قبل از سررسید توسط بانکهای دولتی ممنوع می‌باشد.</p> <p>تبصره - اوراق منتشره توسط بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران از شمول این ماده مستثنی است.</p>
توسعه ابزارهای مالی و کاربردهای آنها است و منافاتی با اقتصاد مقاومتی ندارد و منطبق با بندهای (۱) و (۹) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است.	<p><b>بند (۹) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی</b></p> <p>۹- اصلاح و تقویت همه‌جانبه نظام مالی کشور با هدف پاسخگویی به نیازهای اقتصاد ملی، ایجاد ثبات در اقتصاد ملی و پیشگامی در تقویت بخش واقعی.</p> <p><b>بند (۱) سیاست کلی:</b></p> <p>-تأمین شرایط و فعال‌سازی کلیه امکانات و منابع مالی و سرمایه‌های انسانی و علمی کشور به منظور توسعه کارآفرینی و به حداکثر رساندن مشارکت آحاد جامعه در فعالیتهای اقتصادی با تسهیل و تشویق همکاری‌های جمعی و تأکید بر ارتقاء درآمد و نقش طبقات کم‌درآمد و متوسط</p>	<p>ماده ۱۱- معاملات و دریافت‌ها و پرداختهای موضوع انتشار اوراق بهادار دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری از طریق واسط (موضوع بند (د) ماده (۱) قانون توسعه ابزارها و نهادهای مالی جدید) به منظور تأمین مالی از طریق انتشار اوراق بهادار در مواردی که خرید، فروش و اجاره دارایی جزء لاینفک ابزار تأمین مالی است با تأیید خزانه داری کل کشور از رعایت تشریفات مقرر در قانون محاسبات عمومی کشور و قوانین مناقصات و مزایده‌ها مستثنی است.</p> <p>آیین نامه اجرایی این ماده به پیشنهاد وزارت امور اقتصادی و دارایی به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.</p>
این ماده بر تأمین منابع مالی مورد نیاز برای اجرای طرح‌ها و پروژه‌های	<b>بند (۹) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی</b>	ماده ۱۲- متن زیر به عنوان ماده (۱۳۸) مکرر به قانون مالیات‌های مستقیم

اظهار نظر	بندهای سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی	لایحه "رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور"
<p>کشور از محلی غیر از منابع نظام بانکی تاکید دارد و در راستای تحقق بند (۱) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی مبنی بر مشارکت حداکثری آحاد جامعه در فعالیتهای اقتصادی نیز می‌باشد (تشویق مشارکت بخش غیردولتی در تأمین مالی پروژه‌های مشترک). علاوه بر این منطبق با بند (۹) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی نیز می‌باشد.</p>	<p>۹- اصلاح و تقویت همه‌جانبه نظام مالی کشور با هدف پاسخگویی به نیازهای اقتصاد ملی، ایجاد ثبات در اقتصاد ملی و پیشگامی در تقویت بخش واقعی.</p> <p><b>بند (۱) سیاست کلی :</b></p> <p>-تأمین شرایط و فعال‌سازی کلیه امکانات و منابع مالی و سرمایه‌های انسانی و علمی کشور به منظور توسعه کارآفرینی و به حداکثر رساندن مشارکت آحاد جامعه در فعالیتهای اقتصادی با تسهیل و تشویق همکاری‌های جمعی و تأکید بر ارتقاء درآمد و نقش طبقات کم‌درآمد و متوسط</p>	<p>اضافه می‌شود:</p> <p>ماده ۱۳۸ مکرر - اشخاصی که آورده نقدی برای تأمین مالی پروژه- طرح و سرمایه در گردش بنگاههای تولیدی در قالب عقود مشارکتی فراهم نمایند معادل حداقل سود مورد انتظار عقود مشارکتی از پرداخت هرگونه مالیات معاف بوده، و برای پرداخت کننده سود، معادل سود پرداختی به عنوان هزینه قابل قبول مالیاتی تلقی می‌شود.</p> <p>تبصره ۱- استفاده کننده از معافیت موضوع این ماده تا مدت سه سال نمی‌تواند آورده نقدی را از شرکت خارج نماید. در صورت کاهش آورده نقدی، به میزان ارزش روز معافیت استفاده شده، مالیات سال خروج آورده نقدی، اضافه خواهد گردید.</p> <p>تبصره ۲- تشخیص تحقق بکارگیری آورده نقدی برای تأمین مالی پروژه- طرح یا سرمایه در گردش با اداره امور مالیاتی حوزه مربوط خواهد بود.</p>
<p>موضوع این ماده حمایت از تحقیقات و حمایت از مباحث زیست‌محیطی در واحدهای تولیدی است و در راستای بند (۲) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی نیز سازگار و منطبق می‌باشد.</p>	<p><b>بند (۲) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی</b></p> <p><b>بند(۲):</b>پیشسازی اقتصاد دانش بنیان، پیاده‌سازی و اجرای نقشه جامع علمی کشور و ساماندهی نظام ملی نوآوری به منظور ارتقاء جایگاه جهانی کشور و افزایش سهم تولید و صادرات محصولات و خدمات دانش‌بنیان و دستیابی به رتبه اول اقتصاد دانش‌بنیان در منطقه.</p>	<p>ماده ۱۳- به دولت اجازه داده می‌شود از محل اعتبارات بودجه‌های سنواتی تا پنجاه درصد آن بخش از هزینه‌های تحقیقاتی یا ارتقاء وضعیت زیست محیطی واحدهای تولیدی دارای مجوز یا پروانه بهره برداری را که منجر به کسب حق امتیاز تولید کالا یا خدمت یا ثبت اختراع از مراجع ذیصلاح داخلی یا بین‌المللی شده است، کمک نماید. آیین نامه اجرایی این ماده ظرف سه ماه از تاریخ لازم الاجرا شدن این قانون به پیشنهاد وزارتخانه‌های امور اقتصادی و دارایی و صنعت، معدن و تجارت به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.</p>
<p>موضوع این ماده حمایت از گسترش فناوری است که منطبق با بندهای (۱) و (۲) و (۹) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است.</p>	<p><b>بند (۲) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی</b></p> <p><b>بند(۲):</b>پیشسازی اقتصاد دانش بنیان، پیاده‌سازی و اجرای نقشه جامع علمی کشور و ساماندهی نظام ملی نوآوری به منظور ارتقاء جایگاه جهانی کشور و افزایش سهم تولید و صادرات محصولات و خدمات دانش‌بنیان و دستیابی به رتبه اول اقتصاد دانش‌بنیان</p>	<p>ماده ۱۴- در مواد (۳) و (۹) قانون حمایت از شرکتهای و موسسات دانش بنیان و تجاری سازی نوآوری ها و اختراعات، عبارت "و شهرک‌های فناوری" به ترتیب به انتهای بند "ج" و بعد از عبارت " پارکهای علم و فناوری" اضافه می‌شود.</p>

اظهار نظر	بندهای سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی	لایحه "رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور"
	<p>در منطقه.</p> <p><b>بند (۱) سیاست کلی :</b></p> <p>-تأمین شرایط و فعال‌سازی کلیه امکانات و منابع مالی و سرمایه‌های انسانی و علمی کشور به منظور توسعه کارآفرینی و به حداکثر رساندن مشارکت آحاد جامعه در فعالیتهای اقتصادی با تسهیل و تشویق همکاری‌های جمعی و تأکید بر ارتقاء درآمد و نقش طبقات کم‌درآمد و متوسط</p> <p><b>بند (۹) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی</b></p> <p>۹- اصلاح و تقویت همه‌جانبه نظام مالی کشور با هدف پاسخگویی به نیازهای اقتصاد ملی، ایجاد ثبات در اقتصاد ملی و پیشگامی در تقویت بخش واقعی</p>	
<p>این ماده در راستای بندهای (۴)، ۸ (سیاست‌های اصلاح الگوی کاهش مصرف)، ۱۳ (افزایش صادرات گاز، فرآورده‌های نفتی)، ۱۴ (افزایش ذخایر راهبردی نفت و گاز و استفاده بهینه از میداین مشترک کشور)، ۱۵ (افزایش ارزش افزوده بخش صنعت و کاهش شدت مصرف انرژی و کاهش تلفات و...) می‌باشد.</p>	<p><b>بندهای (۴)، (۸)، (۱۳)، (۱۴) و (۱۵) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی</b></p> <p>۴- استفاده از ظرفیت اجرای هدفمندسازی یارانه‌ها در جهت افزایش تولید، اشتغال و بهره‌وری، کاهش شدت انرژی و ارتقاء شاخص‌های عدالت اجتماعی.</p> <p>۸- مدیریت مصرف با تأکید بر اجرای سیاست‌های کلی اصلاح الگوی مصرف و ترویج مصرف کالاهای داخلی همراه با برنامه ریزی برای ارتقاء کیفیت و رقابت‌پذیری در تولید.</p> <p>۱۳- مقابله با ضربه‌پذیری درآمد حاصل از صادرات نفت و گاز از طریق:</p> <p>-انتخاب مشتریان راهبردی.</p>	<p>ماده ۱۵- به وزارت نفت اجازه داده می‌شود:</p> <p>۱- از طریق شرکتهای دولتی تابعه ذی‌ربط برای اجرای طرحهای نفت و گاز از جمله افزایش ظرفیت تولید نفت خام، گاز و میعانات گازی با اولویت مخازن مشترک و افزایش ظرفیت پالایش نفت خام و میعانات گازی و محصولات پتروشیمی، رشد صادرات فرآورده‌های نفتی و جلوگیری از سوختن گازهای همراه نفت و جایگزینی گاز داخلی یا وارداتی به جای فرآورده‌های نفتی ذی‌ربط به صورت ارزی تا سقف یکصد میلیارد (۱۰۰٫۰۰۰٫۰۰۰٫۰۰۰) دلار یا معادل ریالی آن با رعایت قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل (۴۴) قانون اساسی اقدام به سرمایه‌گذاری به روش بیع‌متقابل، ساخت، بهره‌برداری و تحویل (BOT) و یا روشهای موضوع بند (ب) ماده (۲۱۴) قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران با تضمین خرید محصول، اجازه فروش داخلی یا صادرات برای بلندمدت (حداقل ده سال) قرارداد منعقد و یا مجوزهای لازم را برای سرمایه‌گذاری صادر نماید.</p>

اظهار نظر	بندهای سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی	لایحه "رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور"
	<p>- ایجاد تنوع در روش‌های فروش.</p> <p>- مشارکت دادن بخش خصوصی در فروش.</p> <p>- افزایش صادرات گاز.</p> <p>- افزایش صادرات برق.</p> <p>- افزایش صادرات پتروشیمی.</p> <p>- افزایش صادرات فرآورده‌های نفتی.</p> <p><b>۱۴-</b> افزایش ذخایر راهبردی نفت و گاز کشور به منظور اثرگذاری در بازار جهانی نفت و گاز و تأکید بر حفظ و توسعه ظرفیت‌های تولید نفت و گاز، بویژه در میادین مشترک.</p> <p><b>۱۵-</b> افزایش ارزش افزوده از طریق تکمیل زنجیره ارزش صنعت نفت و گاز، توسعه تولید کالاهای دارای بازدهی بهینه (براساس شاخص شدت مصرف انرژی) و بالا بردن صادرات برق، محصولات پتروشیمی و فرآورده‌های نفتی با تأکید بر برداشت صیانتی از منابع.</p>	<p>۲- به منظور اجرای طرح‌های بهینه‌سازی، کاهش گازهای گلخانه‌ای و کاهش مصرف انرژی در بخش‌های مختلف از جمله صنعت (با اولویت صنایع انرژی‌بر) و حمل و نقل عمومی و ریلی درون و برون شهری، ساختمان، توسعه استفاده از انرژی‌های تجدیدپذیر، گسترش استفاده از (CNG) با اولویت شهرهای بزرگ و مسیر راه‌های اصلی بین شهری و تولید خودروهای کم‌مصرف، برقی کردن چاه‌های کشاورزی، و تولید آب شیرین با رعایت قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل (۴۴) قانون اساسی با متقاضیان و سرمایه‌گذاران بخش غیردولتی با اولویت استفاده از تجهیزات ساخت داخل، قرارداد منعقد نماید. توجیه فنی و اقتصادی و زیست‌محیطی، زمان‌بندی اجرا و بازپرداخت و سقف تعهد دولت در هریک از طرح‌ها با پیشنهاد وزارت نفت به تصویب شورای اقتصاد می‌رسد.</p> <p>تعهد بازپرداخت اصل سرمایه‌گذاری‌های موضوع این بند به عهده دولت بوده و شرکت ملی نفت ایران منابع ناشی از صادرات سوخت صرفه‌جویی حاصل شده (نفت خام معادل) را در هر پروژه پس از اعلام وزارت نفت در سال‌های سررسید به سرمایه‌گذار پرداخت و همزمان به حساب بدهکار دولت (خزانه‌داری کل کشور) منظور و تسویه حساب می‌نماید.</p>
<p>این ماده راستای بندهای (۴)، ۸ (سیاست‌های اصلاح الگوی کاهش مصرف)، ۱۳ (افزایش صادرات گاز، فرآورده‌های نفتی)، ۱۵ (افزایش ارزش افزوده بخش صنعت و کاهش شدت مصرف انرژی و کاهش تلفات و...) و ۳ (رشد بهره‌وری) می‌باشد.</p>	<p><b>بندهای (۳)، (۴)، (۸)، (۱۳)، (۱۵) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی</b></p> <p>۳- محور قراردادن رشد بهره‌وری در اقتصاد با تقویت عوامل تولید، توانمندسازی نیروی کار، تقویت رقابت‌پذیری اقتصاد، ایجاد بستر رقابت بین مناطق و استانها و به کارگیری ظرفیت و قابلیت‌های متنوع در جغرافیای مزیت‌های مناطق کشور.</p> <p>۴- استفاده از ظرفیت اجرای هدمندسازی یارانه‌ها در جهت</p>	<p>ماده ۱۶- به وزارت نیرو اجازه داده می‌شود:</p> <p>۱- به منظور اجرای طرح‌های افزایش بازدهی نیروگاه‌ها با اولویت نصب بخش بخار در نیروگاه‌های چرخه (سیکل) ترکیبی، توسعه استفاده از انرژی‌های تجدیدپذیر، کاهش تلفات، بهینه‌سازی و صرفه‌جویی در مصرف سوخت مایع، جایگزینی مصرف برق به جای گاز یا فرآورده‌های نفتی در مناطقی که توجیه اقتصادی دارد و افزایش سهم صادرات برق تا سقف مصوب هیئت وزیران به روش بیع متقابل، با سرمایه‌گذاران بخش‌های خصوصی و عمومی با اولویت استفاده از تجهیزات ساخت داخل قرارداد منعقد نماید. دولت مکلف است در قبال</p>

اظهار نظر	بندهای سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی	لایحه "رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور"
	<p>افزایش تولید، اشتغال و بهره‌وری، کاهش شدت انرژی و ارتقاء شاخص‌های عدالت اجتماعی</p> <p>۸- مدیریت مصرف با تأکید بر اجرای سیاست‌های کلی اصلاح الگوی مصرف و ترویج مصرف کالاهای داخلی همراه با برنامه ریزی برای ارتقاء کیفیت و رقابت‌پذیری در تولید.</p> <p>۱۳- مقابله با ضربه‌پذیری درآمد حاصل از صادرات نفت و گاز از طریق:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-انتخاب مشتریان راهبردی.</li> <li>-ایجاد تنوع در روش‌های فروش.</li> <li>-مشارکت دادن بخش خصوصی در فروش.</li> <li>-افزایش صادرات گاز.</li> <li>-افزایش صادرات برق.</li> <li>-افزایش صادرات پتروشیمی.</li> <li>-افزایش صادرات فرآورده‌های نفتی.</li> </ul> <p>۱۵- افزایش ارزش افزوده از طریق تکمیل زنجیره ارزش صنعت نفت و گاز، توسعه تولید کالاهای دارای بازدهی بهینه (براساس شاخص شدت مصرف انرژی) و بالا بردن صادرات برق، محصولات پتروشیمی و فرآورده‌های نفتی با تأکید بر برداشت صیانتی از منابع.</p>	<p>این تعهد، سوخت صرفه جویی شده یا معادل آن نفت خام را با محاسبه میزان صرفه جویی حاصله در مدت حداکثر دو سال به سرمایه‌گذاران تحویل نماید.</p> <p>۲- برای اجرای طرح‌های آب و فاضلاب، بهینه‌سازی و صرفه جویی مصرف آب، مهار و بهره‌برداری از آبهای مشترک و مرزی، اجرای طرح‌های جمع‌آوری و دفع بهداشتی فاضلاب و طرح‌هایی که به مدیریت تقاضای آب می‌انجامد و زهکشی اراضی کشاورزی، تا سقف مصوب هیئت وزیران به روش بیع متقابل یا ساخت و بهره‌برداری و تحویل (BOT) و سایر روش‌های مشابه موضوع بند (ب) ماده (۲۱۴) قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران و تضمین خرید آب با سرمایه‌گذار خصوصی و یا تعاونی قرارداد منعقد یا مجوز صادر نماید.</p>
<p>هدف این ماده؛ توسعه سرمایه‌گذاری مستقیم خارجی است. البته شاید برداشت شود که این ماده که بیشتر بر معافیت‌های مالیاتی اشاره</p>	<p><b>بند (۱۰) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی</b></p> <p>۱۰- حمایت همه‌جانبه هدفمند از صادرات کالاها و خدمات به</p>	<p>ماده ۱۷- ماده (۱۳۲) اصلاحی قانون مالیات‌های مستقیم به شرح زیر اصلاح می‌شود:</p>



اظهار نظر	بندهای سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی	لایحه "رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور"
<p>می‌نماید و با بند ۱۷ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی (اصلاح نظام درآمدی دولت با افزایش سهم درآمدهای مالیاتی) متضاد باشد. لیکن باید گفت که اعمال معافیت‌های مالیاتی بیشتر با هدف حمایت از واحدهای تولیدی جهت توسعه تولید و ادامه فعالیت این واحدها است. در صورت تحقق این امر (حمایت مزبور)، به مرور زمان با فعال شدن واحدهای تولیدی، تولید کشور افزایش و درآمدهای از دست رفته ناشی از معافیت‌های مالیاتی به روش‌های دیگری جبران خواهد شد.</p>	<p>تناسب ارزش افزوده و با خالص ارزآوری مثبت از طریق: - تسهیل مقررات و گسترش مشوق‌های لازم. - گسترش خدمات تجارت خارجی و ترانزیت و زیرساخت‌های مورد نیاز. <b>- تشویق سرمایه‌گذاری خارجی برای صادرات.</b> - برنامه ریزی تولید ملی متناسب با نیازهای صادراتی، شکل‌دهی بازارهای جدید، و تنوع بخشی پیوندهای اقتصادی با کشورها به ویژه با کشورهای منطقه. - استفاده از ساز و کار مبادلات تهاتری برای تسهیل مبادلات در صورت نیاز. - ایجاد ثبات رویه و مقررات در مورد صادرات با هدف گسترش پایدار سهم ایران در بازارهای هدف.</p>	<p>ماده ۱۳۲- به منظور تشویق و افزایش سرمایه‌گذاری‌های اقتصادی، معادل صددرصد (۱۰۰٪) سرمایه‌گذاری انجام شده اشخاص حقوقی غیردولتی در طرح‌های تولیدی، معدنی و خدماتی با مجوز وزارتخانه یا موسسه دولتی ذی‌ربط که به منظور تاسیس، توسعه، بازسازی و نوسازی واحدها صرف ایجاد دارایی ثابت (به استثناء زمین) می‌گردد، از درآمد مشمول مالیات سال یا سال‌های بعد کسر گردیده و مالیات آن به نرخ صفر محاسبه می‌گردد. تبصره ۱- مشوق مالیاتی موضوع این ماده در هر سال مالی در مورد واحدهای مستقر در مناطق کمتر توسعه یافته معادل صد در صد (۱۰۰٪) درآمد مشمول مالیات و در سایر مناطق معادل پنجاه درصد (۵۰٪) آن منظور می‌گردد. همچنین در صورتیکه سرمایه‌گذاری انجام شده با مشارکت سرمایه‌گذاران خارجی با مجوز سازمان سرمایه‌گذاری خارجی و کمک‌های فنی ایران انجام شده باشد به ازای هر پنج درصد مشارکت سرمایه‌گذاری خارجی به میزان ده درصد به مشوق این تبصره به نسبت سرمایه ثبت و پرداخت شده و حداکثر تا پنجاه درصد آن اضافه می‌شود. تبصره ۲- مشوق مالیاتی مذکور در صورتی اعطاء می‌گردد که معادل سرمایه‌گذاری انجام شده در حساب سرمایه پرداخت شده و یا افزایش سرمایه‌های بعدی منظور شود. تبصره ۳- معافیت مذکور در بند (ب) ماده ۱۵۹ قانون برنامه پنجم توسعه، منحصرأ برای واحدهایی که از تاریخ اجرای قانون مذکور تا تاریخ اجرای این اصلاحیه برای آنها پروانه بهره‌برداری یا مجوز استخراج صادر شده باشد، جاری خواهد بود. تبصره ۴- در هر مورد که اشخاص حقوقی غیر دولتی بابت فعالیت‌های صنعتی، معدنی، حمل و نقل (زمینی، هوایی و دریایی) و هتلداری خود نسبت به تامین مالی از محل آورده نقدی شرکاء و سهامداران اقدام نمایند، هزینه احتسابی به نرخ پایه تسهیلات عقود مشارکتی مصوب شورای پول و اعتبار نسبت به تامین مالی مذکور محاسبه و از درآمد مشمول مالیات شخص حقوقی تا پایان تسویه بدهی</p>

اظهار نظر	بندهای سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی	لایحه "رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور"
		<p>مذکور کسر می‌گردد. سقف برخورداری از مزایای حکم این تبصره تا سی درصد (۳۰٪) سرمایه ثبت شده شخص حقوقی خواهد بود.</p> <p>تبصره ۵- شرکتهای خارجی که با استفاده از ظرفیت واحد های تولیدی داخلی در ایران نسبت به تولید محصولات با نشان معتبر اقدام می نمایند در صورتی که حداقل سی درصد از محصولات تولیدی را صادر نمایند از تاریخ انعقاد قرارداد همکاری با واحد تولید ایرانی در دوره معافیت واحد تولیدی مذکور مشمول حکم این ماده بوده و در صورت اتمام معافیت از پنجاه درصد تخفیف در نرخ مالیاتی نسبت به درآمد ابرازی حاصل از فروش محصولات تولیدی در مدت مذکور در این ماده برخوردار خواهند شد.</p> <p>تبصره ۶- دستورالعمل اجرایی موضوع این ماده توسط سازمان امور مالیاتی کشور تهیه و به تصویب وزیر امور اقتصادی و دارایی خواهد رسید.</p>
<p>موضوع این ماده در راستای شفاف سازی فضای کسب و کار است.</p>	<p><b>بند ۱۹ سیاست کلی :</b></p> <p>شفافسازی اقتصاد و سالم سازی آن و جلوگیری از اقدامات و فعالیت‌ها و زمینه‌های فسادزا در حوزه‌های پولی، تجاری، ارزی و ...</p>	<p>ماده ۱۸- سازمان تامین اجتماعی مکلف است از سال ۱۳۹۴ اطلاعات کارفرمایان (اشخاص حقوقی) دارای بدهی را بصورت برخط در اختیار دستگاههایی که براساس قانون ملزم به استعلام از این سازمان هستند قرار دهد.</p>
<p>هدف ماده مذکور؛ تعیین تکلیف بدهکاران ارزی و ایجاد مشوق برای بازپرداخت بدهی‌های ارزی با توجه به تغییر شدید نرخ ارز می‌باشد. که دراستای بندهای (۱) و (۱۹) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی می‌باشد.</p>	<p><b>بند (۱) سیاست کلی :</b></p> <p>-تأمین شرایط و فعال سازی کلیه امکانات و منابع مالی و سرمایه‌های انسانی و علمی کشور به منظور توسعه کارآفرینی و به حداکثر رساندن مشارکت آحاد جامعه در فعالیتهای اقتصادی با تسهیل و تشویق همکاری‌های جمعی و تأکید بر ارتقاء درآمد و نقش طبقات کم‌درآمد و متوسط</p> <p><b>بند ۱۹ سیاست کلی :</b></p> <p>شفافسازی اقتصاد و سالم سازی آن و جلوگیری از اقدامات و فعالیت‌ها و زمینه‌های فسادزا در حوزه‌های پولی، تجاری، ارزی و ...</p>	<p>ماده ۱۹- دولت موظف است نسبت به تعیین تکلیف نرخ و فرآیند تسویه بدهی بدهکاران ارزی به دولت ظرف شش ماه و تعیین مشوق‌های مناسب برای مشتریان خوش حساب ظرف مدت مزبور اقدام نماید. آیین نامه اجرایی این ماده به پیشنهاد وزارت امور اقتصادی و دارایی، بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و معاونت برنامه ریزی و نظارت راهبردی رییس جمهور به تصویب هیات وزیران می‌رسد.</p>

اظهار نظر	بندهای سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی	لایحه "رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور"
<p>ممکن است برداشت شود که موضوع ماده ۲۰ با سیاست ۱۶ اقتصاد مقاومتی و سیاست‌های کلی اصل ۴۴ مغایرت داشته باشد لیکن هدف به کارگیری و استفاده موثر از پتانسیل سازمان‌ها و نهادهای توسعه‌ای برای رونق تولید و اقتصاد کشور بوده و در ارتباط با بند (۱) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است.</p>	<p><b>بند (۱) سیاست کلی :</b></p> <p>-تأمین شرایط و فعال‌سازی کلیه امکانات و منابع مالی و سرمایه‌های انسانی و علمی کشور به منظور توسعه کارآفرینی و به حداکثر رساندن مشارکت آحاد جامعه در فعالیتهای اقتصادی با تسهیل و تشویق همکاری‌های جمعی و تأکید بر ارتقاء درآمد و نقش طبقات کم‌درآمد و متوسط</p>	<p>ماده ۲۰- سازمانهای توسعه‌ای (از قبیل سازمان‌های گسترش و نوسازی صنایع ایران، سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران، سازمان صنایع کوچک و شهرکهای صنعتی ایران و شرکت ملی صنایع پتروشیمی) منحصراً بر اساس اساسنامه خود اداره گردیده و مشمول قوانین و مقررات مغایر نمی‌گردند. شمول سایر قوانین و مقررات به سازمان‌های توسعه‌ای مستلزم تصریح و ذکر نام است.</p> <p>تبصره - وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف است ظرف سه ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این قانون مأموریت این سازمانها را در چارچوب اساسنامه آنها بازنگری و حوزه‌های جدید مأموریتی آنها را جهت تصویب به هیئت وزیران ارائه نماید.</p>
<p>موضوع حمایت از صندوق‌های حمایتی از معافیت‌های مالیاتی است و در ارتباط با بندهای (۱) و (۲) و (۹) می‌باشد.</p>	<p><b>بند (۱) سیاست کلی :</b></p> <p>-تأمین شرایط و فعال‌سازی کلیه امکانات و منابع مالی و سرمایه‌های انسانی و علمی کشور به منظور توسعه کارآفرینی و به حداکثر رساندن مشارکت آحاد جامعه در فعالیتهای اقتصادی با تسهیل و تشویق همکاری‌های جمعی و تأکید بر ارتقاء درآمد و نقش طبقات کم‌درآمد و متوسط</p> <p><b>بند (۲) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی</b></p> <p><b>بند(۲):</b>پیشسازی اقتصاد دانش بنیان، پیاده‌سازی و اجرای نقشه جامع علمی کشور و ساماندهی نظام ملی نوآوری به منظور ارتقاء جایگاه جهانی کشور و افزایش سهم تولید و صادرات محصولات و خدمات دانش‌بنیان و دستیابی به رتبه اول اقتصاد دانش‌بنیان در منطقه.</p> <p><b>بند (۹) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی</b></p> <p>۹-اصلاح و تقویت همه‌جانبه نظام مالی کشور با هدف</p>	<p>ماده ۲۱- صندوق ضمانت سرمایه‌گذاری صنایع کوچک، صندوق حمایت از تحقیقات و توسعه صنایع الکترونیک صنایع دریایی و بیمه سرمایه‌گذاری فعالیت‌های معدنی، به جزء (۱۱) ماده (۱۲) قانون مالیات بر ارزش افزوده و تبصره ماده (۱۴۵) قانون مالیات‌های مستقیم اضافه و از شمول مواد (۳۹)، (۴۰)، (۴۱) و (۷۶) قانون محاسبات عمومی کشور مستثنی می‌گردند.</p>

اظهار نظر	بندهای سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی	لایحه "رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور"
	پاسخگویی به نیازهای اقتصاد ملی، ایجاد ثبات در اقتصاد ملی و پیشگامی در تقویت بخش واقعی	
هدف این ماده، گسترش بازار سرمایه از طریق کاهش هزینه‌های فعالین این بازار است که در ارتباط با بند (۹) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است.	<p><b>بند (۹) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی</b></p> <p>۹- اصلاح و تقویت همه‌جانبه نظام مالی کشور با هدف پاسخگویی به نیازهای اقتصاد ملی، ایجاد ثبات در اقتصاد ملی و پیشگامی در تقویت بخش واقعی</p>	ماده ۲۲- شرکتهای پذیرفته شده در بورس اوراق بهادار یا بازار خارج از بورس که از محل آورده نقدی یا مطالبات حال شده سهامداران افزایش سرمایه می دهند از پرداخت حق تمبر موضوع ماده (۴۸) قانون مالیاتهای مستقیم و تبصره ذیل آن معاف می باشند.
هدف این ماده، افزایش امکان توسعه نواحی و شهرک‌های صنعتی و کشاورزی است که در ارتباط با بند (۱) و بند (۲) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است.	<p><b>بند (۱) سیاست کلی :</b></p> <p>-تأمین شرایط و فعال سازی کلیه امکانات و منابع مالی و سرمایه‌های انسانی و علمی کشور به منظور توسعه کارآفرینی و به حداکثر رساندن مشارکت آحاد جامعه در فعالیتهای اقتصادی با تسهیل و تشویق همکاری‌های جمعی و تأکید بر ارتقاء درآمد و نقش طبقات کم‌درآمد و متوسط</p> <p><b>بند (۲) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی</b></p> <p><b>بند(۲):</b>پیشسازی اقتصاد دانش بنیان، پیاده‌سازی و اجرای نقشه جامع علمی کشور و ساماندهی نظام ملی نوآوری به منظور ارتقاء جایگاه جهانی کشور و افزایش سهم تولید و صادرات محصولات و خدمات دانش بنیان و دستیابی به رتبه اول اقتصاد دانش بنیان در منطقه.</p>	ماده ۲۳- اراضی مورد درخواست جهت ایجاد یا توسعه شهرک‌ها و نواحی صنعتی و شهرک‌های کشاورزی از شمول تبصره (۲) ماده (۹) قانون افزایش بهره‌وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی- مصوب ۱۳۸۹- مستثنی می گردد. آیین نامه اجرایی این ماده مشتمل بر نحوه انتقال قطعی مالکیت به پیشنهاد وزارتخانه های صنعت، معدن و تجارت و جهاد کشاورزی به تصویب هیئت وزیران می رسد.
هدف این ماده؛ ایجاد شفافیت در حساب‌ها و پاک‌سازی ترازنامه بانک‌ها و بانک مرکزی و کاهش بدهی بانک‌ها به بانک مرکزی با هدف کاهش ریسک ترازنامه بانک‌ها است و در ارتباط با بند (۹) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است.	<p><b>بند (۹) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی</b></p> <p>۹- اصلاح و تقویت همه‌جانبه نظام مالی کشور با هدف پاسخگویی به نیازهای اقتصاد ملی، ایجاد ثبات در اقتصاد ملی و پیشگامی در تقویت بخش واقعی</p>	ماده ۲۴- به منظور اصلاح صورتهای مالی بانکها و تنظیم روابط مالی آنها با بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و ایجاد شرایط لازم برای افزایش توان تأمین مالی واحدهای تولیدی به بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران اجازه داده می شود از محل حساب مازاد حاصل از ارزیابی خالص دارایی‌های خارجی پس از تأمین تفاوت ریالی تعهدات ارزی قطعی با نرخ مرجع، ناشی از واردات کالاها و خدمات تا پایان سال ۱۳۹۱ باقیمانده را حداکثر به میزان چهارصد هزار میلیارد



اظهار نظر	بندهای سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی	لایحه "رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور"
	پاسخگویی به نیازهای اقتصاد ملی، ایجاد ثبات در اقتصاد ملی و پیشگامی در تقویت بخش واقعی	
<p>هدف این ماده؛ انتقال بدهی شرکت‌های دولتی به دولت به منظور فعالیت بیشتر و موثرتر شرکت‌های دولتی در اقتصاد است و در راستای بندهای (۱)، (۳)، (۶) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است.</p>	<p><b>بند (۱) سیاست کلی :</b></p> <p>-تأمین شرایط و فعال‌سازی کلیه امکانات و منابع مالی و سرمایه‌های انسانی و علمی کشور به منظور توسعه کارآفرینی و به حداکثر رساندن مشارکت آحاد جامعه در فعالیتهای اقتصادی با تسهیل و تشویق همکاری‌های جمعی و تأکید بر ارتقاء درآمد و نقش طبقات کم‌درآمد و متوسط</p> <p><b>(۳) سیاست کلی:</b></p> <p>۳-محور قراردادن رشد بهره‌وری در اقتصاد با تقویت عوامل تولید، توانمندسازی نیروی کار، تقویت رقابت‌پذیری اقتصاد، ایجاد بستر رقابت بین مناطق و استانها و به کارگیری ظرفیت و قابلیت‌های متنوع در جغرافیای مزیت‌های مناطق کشور</p> <p><b>بند (۶) سیاست کلی :</b></p> <p>۶-افزایش تولید داخلی نهاده‌ها و کالاهای اساسی(بویژه در اقلام وارداتی)، و اولویت دادن به تولید محصولات و خدمات راهبردی و ایجاد تنوع در مبادی تأمین کالاهای وارداتی با هدف کاهش وابستگی به کشورهای محدود و خاص.</p>	<p>ماده ۲۶- دولت مجاز است بدهی‌های شرکت‌های دولتی ناشی از تکالیف قانونی یا مصوبات دولت و بدهی شرکت‌های مادر تخصصی ناشی از تعهدات باقیمانده واگذاری شرکت‌های زیرمجموعه را به پیشنهاد وزارت امور اقتصادی و دارایی و تصویب هیأت وزیران به دولت منتقل نماید.</p>
<p>هدف از این ماده جلوگیری از خام‌فروشی و حمایت از صادرات با ارزش افزوده بالا و فناوری بالا است. هم‌راستای بندهای (۲)، (۱۰) و (۱۳) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است.</p>	<p><b>بندهای (۲)، (۱۰) و (۱۳) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی</b></p> <p>۲-پیشتازی اقتصاد دانش بنیان، پیاده‌سازی و اجرای نقشه جامع علمی کشور و ساماندهی نظام ملی نوآوری به منظور ارتقاء جایگاه جهانی کشور و افزایش سهم تولید و صادرات محصولات</p>	<p>ماده ۲۷- وضع هرگونه عوارض بر صادرات کالاها و خدمات به استثنای مواد خام یا کالاهای با ارزش افزوده پایین ممنوع است. دولت مجاز است عوارض دریافتی از صادرات مواد خام یا کالاهای با ارزش افزوده پایین را برای تشویق صادرات کالاهای با ارزش افزوده و فناوری بالا در قوانین بودجه سنواتی منظور نماید. آیین نامه اجرایی این ماده به پیشنهاد وزارتخانه‌های امور اقتصادی و دارایی، صنعت، معدن و تجارتو معاونت‌های برنامه ریزی و نظارت راهبردی و علمی و فناوری</p>

اظهار نظر	بندهای سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی	لایحه "رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور"
	<p>و خدمات دانش‌بنیان و دستیابی به رتبه اول اقتصاد دانش‌بنیان در منطقه.</p> <p>۱۳-مقابله با ضربه پذیری درآمد حاصل از صادرات نفت و گاز از طریق:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-انتخاب مشتریان راهبردی.</li> <li>-ایجاد تنوع در روش‌های فروش.</li> <li>-مشارکت دادن بخش خصوصی در فروش.</li> <li>-افزایش صادرات گاز.</li> <li>-افزایش صادرات برق.</li> <li>-افزایش صادرات پتروشیمی.</li> <li>-افزایش صادرات فرآورده‌های نفتی.</li> </ul> <p>۱۰-حمایت همه جانبه هدفمند از صادرات کالاها و خدمات به تناسب ارزش افزوده و با خالص ارزآوری مثبت از طریق:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-تسهیل مقررات و گسترش مشوق‌های لازم.</li> </ul>	<p>رییس جمهور به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.</p>
<p>هدف این ماده، استفاده حداکثری از توان صندوق‌های حمایتی برای حمایت از بخش غیردولتی است و در راستای بندهای (۱) و (۹) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است.</p>	<p><b>بند (۱) سیاست کلی :</b></p> <p>-تأمین شرایط و فعال‌سازی کلیه امکانات و منابع مالی و سرمایه‌های انسانی و علمی کشور به منظور توسعه کارآفرینی و به حداکثر رساندن مشارکت آحاد جامعه در فعالیت‌های اقتصادی با تسهیل و تشویق همکاری‌های جمعی و تأکید بر ارتقاء درآمد و نقش طبقات کم‌درآمد و متوسط</p> <p><b>بند (۹) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی</b></p>	<p>ماده ۲۸- ماده (۱۶) قانون استفاده از حداکثر توان تولیدی و خدماتی در تأمین نیازهای کشور و تقویت آنها در امر صادرات و اصلاح ماده (۱۰۴) قانون مالیات‌های مستقیم لغو می‌گردد.</p>

اظهار نظر	بندهای سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی	لایحه "رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور"
	<p>۹- اصلاح و تقویت همه‌جانبه نظام مالی کشور با هدف پاسخگویی به نیازهای اقتصاد ملی، ایجاد ثبات در اقتصاد ملی و پیشگامی در تقویت بخش واقعی</p>	
<p>هدف این ماده، توسعه بازار سرمایه است و منطبق با بند (۹) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است. البته باید توجه شود با سازو کارهایی از احتمال سفته‌بازی جلوگیری شود و در تداخل با سیاست‌های اقتصاد مقاومتی (بند ۱۷ مبنی بر اصلاح نظام درآمدی دولت با افزایش سهم درآمدهای مالیاتی) قرار نگیرد.</p>	<p><b>بند (۹) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی</b> ۹- اصلاح و تقویت همه‌جانبه نظام مالی کشور با هدف پاسخگویی به نیازهای اقتصاد ملی، ایجاد ثبات در اقتصاد ملی و پیشگامی در تقویت بخش واقعی</p>	<p>ماده ۲۹- سود ناشی از فعالیت بازارگردانی بازارگردانان دارای مجوز از سازمان بورس و اوراق بهادار در بورس و فرابورس از پرداخت هرگونه مالیات معاف است.</p>
<p>به نظر می‌رسد این ماده مغایر با بند (۱۸) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است لیکن با توجه به اینکه بند (۱۸) به افزایش سهم صندوق تنها بر مبنای صادرات نفت و گاز اشاره کرده، لذا متن ماده ۳۰ لایحه، لزوماً در تقابل این بند اقتصاد مقاومتی نمی‌باشد.</p>	<p><b>بند (۱۸) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی</b> ۱۸- افزایش سالانه سهم صندوق توسعه ملی از منابع حاصل از صادرات نفت و گاز تا قطع وابستگی بودجه به نفت.</p>	<p>ماده ۳۰- به منظور خارج ساختن کشور از رکود و ایجاد رونق تولید و توسعه اشتغال و افزایش سرمایه بانکها، از ابتدای سال ۱۳۹۳ به مدت پنج سال سهم سالانه صندوق توسعه ملی از درآمد حاصل از صادرات نفت خام و میعانات گازی بیست درصد تعیین می‌گردد.</p>



جدول ۲- انطباق مواد " مصوبه ایجاد تحرک اقتصادی، رفع موانع تولید و سرمایه گذاری و بهبود فضای کسب و کار (مورخ ۱۳۹۳/۵/۲۵ هیئت وزیران)" با " سیاستهای کلی اقتصاد مقاومتی ابلاغی مقام معظم رهبری "

اظهار نظر	بندهای سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی	مصوبه " ایجاد تحرک اقتصادی، رفع موانع تولید و سرمایه گذاری و بهبود فضای کسب و کار "
<p>اساس و محور اصلی سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی، حمایت از تولید به ویژه تولید داخلی و بنگاه‌های تولیدی است که بخشودگی جرایم قابل بخشش مالیات بنگاه‌های تولیدی، در راستای تحقق هدف حمایت از بنگاه‌های ارزیابی می‌شود.</p>		<p>۱- سازمان امور مالیاتی کشور در خصوص بخشودگی جرایم قابل بخشش مالیات بنگاه‌های تولیدی که ظرف شش ماه پس از ابلاغ این تصویب‌نامه اصل بدهی مالیاتی قطعی خود را پرداخت نمایند، با رعایت ماده (۱۹۱) قانون مالیات‌های مستقیم اقدام نماید</p>
<p>موضوع ماده کمک به واحد های تولیدی و کاهش هزینه تولید است و مغایرتی با سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی ندارد.</p>		<p>۲- بیمه مرکزی جمهوری اسلامی ایران در جهت محاسبه حق بیمه واثاق املاکی که به منظور دریافت تسهیلات بانکی نزد بانکها سپرده می‌شود، موضوع را به گونه‌ای پیگیری نماید که شرکت‌های بیمه تنها ارزش اعیانی ملک را محاسبه و حق بیمه دریافت نمایند و دریافت هرگونه حق بیمه بابت عرصه ملک ممنوع شود.</p>
<p>اجرای این بند مصوبه، یکی از مقدمات اجرا و پیاده‌سازی بند (۲) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است.</p>	<p>بند (۲): پیشسازی اقتصاد دانش بنیان، پیاده‌سازی و اجرای نقشه جامع علمی کشور و ساماندهی نظام ملی نوآوری به منظور ارتقاء جایگاه جهانی کشور و افزایش سهم تولید و صادرات محصولات و خدمات دانش بنیان و دستیابی به رتبه اول اقتصاد دانش بنیان در منطقه.</p>	<p>۳- به منظور ایجاد امکان ارزش گذاری دانش فنی و خدمات تخصصی توسط دستگاههای اجرائی، معاونت برنامه ریزی و نظارت راهبردی مکلف است با همکاری وزارتخانه‌های صنعت، معدن و تجارت، امور اقتصادی و دارایی، علوم، تحقیقات و فناوری، معاونت علمی و فناوری رییس جمهور و دستگاه های ذیربط حسب مورد ظرف سه ماه از تاریخ ابلاغ این تصویب نامه، آیین نامه ارزش گذاری دانش فنی و خدمات تخصصی مربوط به پروژه‌های سرمایه گذاری در کشور را برای تصویب به هیئت وزیران ارائه نماید.</p>
	<p>بند (۱۰) حمایت همه جانبه هدفمند از صادرات کالاها و خدمات به تناسب ارزش افزوده و با خالص ارزآوری مثبت از طریق: -تشویق سرمایه گذاری خارجی برای صادرات.</p>	<p>۴- در راستای سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی و تشویق سرمایه‌گذاری خارجی با رویکرد تقویت صادرات، دستگاههای اجرایی اولویتهای تخصصی خود را در زمینه جذب سرمایه‌های خارجی و مشوقهای مالی و غیرمالی قابل ارائه به هر بخش و زیربخش و رشته تعیین و از تاریخ ابلاغ این تصویب نامه برای پنج سال به سازمان سرمایه گذاری و کمکهای اقتصادی و فنی ایران اعلام و هر ساله مورد بازنگری جزئی قرار دهند.</p>

اظهاری نظر	بندهای سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی	مصوبه " ایجاد تحرک اقتصادی، رفع موانع تولید و سرمایه‌گذاری و بهبود فضای کسب و کار "
	<p>-برنامه ریزی تولید ملی متناسب با نیازهای صادراتی، شکل‌دهی بازارهای جدید، و تنوع بخشی پیوندهای اقتصادی با کشورها به ویژه با کشورهای منطقه.</p>	
<p>موضوع مصوبه در راستای تسهیل ورود و جذب سرمایه‌گذاران خارجی است.</p>	<p>بند (۱۰) حمایت همه جانبه هدفمند از صادرات کالاها و خدمات به تناسب ارزش افزوده و با خالص ارزآوری مثبت از طریق: -تشویق سرمایه‌گذاری خارجی برای صادرات.</p> <p>-برنامه ریزی تولید ملی متناسب با نیازهای صادراتی، شکل‌دهی بازارهای جدید، و تنوع بخشی پیوندهای اقتصادی با کشورها به ویژه با کشورهای منطقه.</p>	<p>۵- متن زیر جایگزین ماده (۳۵) آیین‌نامه اجرایی قانون تشویق و حمایت سرمایه‌گذاری خارجی، موضوع تصویب‌نامه شماره ۳/۵۴۶۰۳/ت/۳۱۷۵۵هـ مورخ ۱۳۸۳/۱۱/۵ می‌شود:</p> <p>ماده ۳۵- دستگاههای اجرایی ذیربط از جمله وزارتخانه‌های امور خارجه، کشور و تعاون، کار و رفاه اجتماعی براساس تأیید و معرفی سازمان سرمایه‌گذاری و کمکهای اقتصادی و فنی ایران در خصوص صدور روادید، اجازه اقامت و صدور پروانه کار برای اشخاص زیر مطابق ترتیبات این ماده اقدام نمایند:</p> <p>۱- سرمایه‌گذار خارجی</p> <p>۲- مدیران و کارشناسان سرمایه‌گذار خارجی</p> <p>۳- مدیران و کارشناسان خارجی بنگاه اقتصادی که سرمایه خارجی در آن بکار گرفته می‌شود</p> <p>۴- همسر، فرزندان ذکور زیر (۱۸) سال و اناث مجرد و پدر و مادر تحت تکفل افراد موضوع جزءهای (۱)، (۲) و (۳)</p> <p>الف - وزارت امور خارجه پس از وصول درخواست سازمان سرمایه‌گذاری و کمکهای اقتصادی و فنی ایران بنا به نوع و مدت روادید مورد تقاضا، رأساً مجوز روادید یک بار ورود یا چند بار ورود (حداکثر سه ساله) با حق اقامت نود روز در هر بار برای افراد موضوع جزءهای (۱) تا (۴) را ظرف سه روز کاری، مشروط به نبود مانع از نظر قوانین و مقررات صادر و در صورت عدم امکان صدور، نتیجه را به درخواست کننده و سازمان سرمایه‌گذاری و کمکهای اقتصادی و فنی ایران اعلام نماید.</p>

اظهار نظر	بندهای سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی	مصوبه " ایجاد تحرک اقتصادی، رفع موانع تولید و سرمایه گذاری و بهبود فضای کسب و کار "
		<p>ب - وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی برای افراد موضوع جزءهای (۱)، (۲) و (۳) بر اساس درخواست سازمان سرمایه گذاری و کمکهای اقتصادی و فنی ایران و بدون در نظر گرفتن نوع روادید، ظرف هفت روز کاری، پروانه کار یا تمدید کاری مشروط به نبود مانع از نظر قوانین و مقررات صادر و در صورت عدم امکان صدور، نتیجه را به درخواست کننده و سازمان سرمایه گذاری و کمکهای اقتصادی و فنی ایران اعلام نماید.</p> <p>ج - وزارت کشور با هماهنگی وزارت اطلاعات با جلب مشارکت نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران برای افراد موضوع جزءهای (۱) تا (۴) بر اساس درخواست سازمان سرمایه گذاری و کمکهای اقتصادی و فنی ایران ظرف سه روز کاری پروانه اقامت سه ساله با تشخیص و تأیید سازمان سرمایه گذاری و کمکهای اقتصادی و فنی ایران مشروط به نبود مانع از نظر قوانین و مقررات صادر یا تمدید نموده و در صورت عدم امکان صدور، نتیجه را به درخواست کننده و سازمان سرمایه گذاری و کمکهای اقتصادی و فنی ایران اعلام نماید.</p> <p>تبصره - اخذ پروانه اقامت توسط افراد موضوع جزءهای (۱) تا (۴)، آنها را از دریافت روادید رفت و برگشت برای خروج از کشور و ورود مجدد به آن معاف می نماید</p>
<p>یکی از برنامه‌های پیاده‌سازی بند (۹) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی (ارایه شده توسط بانک مرکزی در جلسات شورای اقتصاد)، ارتقای نظام نظارت بر بخش پولی و بانکی و نیز برقراری نظام نظارتی مناسب به منظور نظارت موثر بر کارکرد فعالیت بخش پولی و بانکی است که راه‌اندازی سامانه بانکداری یکپارچه (ماده ۶ پیشنهادی مصوبه مورد بحث) در این راستا است.</p>	<p>بند (۹) اصلاح و تقویت همه‌جانبه نظام مالی کشور با هدف پاسخگویی به نیازهای اقتصاد ملی، ایجاد ثبات در اقتصاد ملی و پیشگامی در تقویت بخش واقعی.</p>	<p>۶- بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران موظف است به منظور افزایش شفافیت، ارتقای کارایی در تخصیص منابع و ارتقای سلامت مالی و اعتباری در نظام بانکی، نسبت به توسعه زیر ساخت‌های لازم و تعریف چارچوب‌ها و استانداردهای سامانه بانکداری یکپارچه ظرف شش ماه اقدام و زمینه استقرار کامل سیستم یکپارچه بانکی را به عمل آورد، به گونه‌ای که عملیات بانکی از جمله محصولات، خدمات، عملیات راهبری و مدیریت آن‌ها از طریق دسترسی به پایگاه داده‌های مشترک و متمرکز در قالب یک سیستم انعطاف‌پذیر و مشتری‌محور قابل ارایه بوده و دسترسی بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران به سامانه مذکور برای استخراج اطلاعات و نظارت بر عملکرد موسسات اعتباری امکان‌پذیر</p>

اظهار نظر	بندهای سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی	مصوبه " ایجاد تحرک اقتصادی، رفع موانع تولید و سرمایه گذاری و بهبود فضای کسب و کار "
		<p>گردد. موسسات اعتباری موظفند ظرف دو سال از تاریخ ابلاغ این تصویب نامه، سامانه بانکداری یکپارچه خود را به تأیید بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران برسانند. در صورت عدم انجام این تکلیف، بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران نسبت به اعمال مجازات‌های انتظامی و سایر ضمانت‌های اجرایی قانونی در انجام فعالیت‌ها و ارائه خدمات مؤسسات اعتباری حسب مورد اقدام خواهد نمود.</p>
<p>موضوع مصوبه در راستای تسریع در اجرایی شدن طرح‌هایی است که با مشارکت بخش‌های داخلی و خارجی انجام می‌شود و با بند (۱۲) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی هم‌راستا باشد.</p>	<p>بند (۱۲): افزایش قدرت مقاومت و کاهش آسیب پذیری اقتصاد کشور از طریق:  - توسعه پیوندهای راهبردی و گسترش همکاری و مشارکت با کشورهای منطقه و جهان بویژه همسایگان.  - استفاده از دیپلماسی در جهت حمایت از هدف‌های اقتصادی.  - استفاده از ظرفیت‌های سازمان‌های بین‌المللی و منطقه‌ای.</p>	<p>۷- به منظور جلوگیری از تأخیر در روند اجرای طرح‌های منتفع از تسهیلات مالی بلندمدت موسسات مالی بین‌المللی توسعه‌ای، معاونت برنامه ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور ضمن پیش‌بینی سهم داخلی اجرای طرح‌های موردنظر، نسبت به اعمال اولویت ویژه در تخصیص سهم داخلی و اعتبار ریالی طرح‌های مذکور و نیز تأمین اعتبار لازم از محل اعتبارات مصوب مربوط برای استملاک اراضی طرح‌های مورد نظر اقدام نماید.</p>
<p>مغایرتی با سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی ندارد.</p>		<p>۸- به منظور جلوگیری از بروز تأخیر در بازپرداخت تسهیلات مالی خارجی بخش دولتی و حفظ اعتبار و جایگاه دولت جمهوری اسلامی ایران در موسسات مالی و بانک‌های توسعه‌ای بین‌المللی، معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور حسب اعلام سازمان سرمایه‌گذاری و کمک‌های اقتصادی و فنی ایران، اعتبارات مربوط به بازپرداخت اصل و فرع اقساط وام‌ها و تسهیلات مالی خارجی و سایر تعهدات دولت به نهادهای یادشده را در لوایح بودجه به گونه‌ای پیش‌بینی نماید که تأمین اعتبارات مذکور با اعمال اولویت ویژه در تخصیص انجام پذیرد.</p>

اظهار نظر	بندهای سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی	مصوبه " ایجاد تحرک اقتصادی، رفع موانع تولید و سرمایه گذاری و بهبود فضای کسب و کار "
مغایرتی با سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی ندارد.		۹- گمرک جمهوری اسلامی ایران در اجرای استانداردهای (۳-۳) و (۳-۴) ماده واحده قانون الحاق دولت جمهوری اسلامی ایران به کنوانسیون تجدید نظر شده کیوتو در مورد ساده و هماهنگ‌سازی تشریفات گمرکی، ظرف شش ماه از تاریخ ابلاغ این تصویب‌نامه، تفاهم‌نامه‌های درب مرزی مشترک را با تأیید معاونت حقوقی رییس جمهور به گمرکات کشورهای همجوار گمرکات مرزی، به منظور کنترل‌های مشترک و امکان تبادل اطلاعات الکترونیک به نحوی که حداکثر تسهیل ممکن در عملیات تشریفات گمرکی بعمل آید، پیشنهاد نموده و مراتب را تا اجرایی شدن تفاهمات به عمل آمده پیگیری نماید. سایر سازمانهای ذیربط مستقر در مرز موظفند همکاری لازم را در این زمینه با گمرک جمهوری اسلامی ایران معمول نمایند.
در راستای جذب سرمایه‌گذاری خارجی است که منافاتی با سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی ندارد.		۱۰- سازمان بورس و اوراق بهادار با همکاری سازمان سرمایه گذاری و کمپهای اقتصادی و فنی ایران و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران موانع پیش روی سرمایه گذاری خارجی سبب دارایی را شناسایی و ضمن انجام وظایف قانونی نسبت به ارائه پیشنهادها مناسب در این خصوص اقدام نماید.
در راستای بند ۲۴ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است.	بند (۲۴): افزایش پوشش استاندارد برای کلیه محصولات داخلی و ترویج آن.	۱۱- سازمان ملی استاندارد ایران انعقاد موافقت‌نامه بین المللی و تفاهم‌نامه شناسایی چندجانبه و دوجانبه استانداردها به منظور تسهیل مبادلات کالاهای ایرانی و جلوگیری از بازرسی‌های مجدد توسط کشورهای امضا کننده موافقت‌نامه و تفاهم‌نامه را پس از تأیید معاونت حقوقی رییس جمهور به هیئت وزیران پیشنهاد نماید.
منافاتی با سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی ندارد.	بند (۲۳): شفاف و روان‌سازی نظام توزیع و قیمت‌گذاری و روزآمدسازی شیوه‌های نظارت بر بازار.	۱۲- قیمت‌گذاری کالاهایی که امکان پذیرش و خرید و فروش آنها در بورس انرژی یا کالا وجود دارد به جز کالاهای اساسی و انحصاری، ممنوع است. دستگاههای اجرایی ظرف یک سال از تاریخ ابلاغ این تصویب‌نامه نسبت به پذیرش کالاهای مذکور در بورس مربوط اقدام نمایند. تبصره - مرجع تشخیص قابلیت پذیرش کالاها در بورس‌ها هیئت پذیرش بورس‌های

اظهار نظر	بندهای سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی	مصوبه " ایجاد تحرک اقتصادی، رفع موانع تولید و سرمایه گذاری و بهبود فضای کسب و کار "
		انرژی و کالا است.
منافاتی با سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی ندارد.		۱۳- سازمان بورس و اوراق بهادار با همکاری بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران نسبت به تدوین و ابلاغ ضوابط تشکیل صندوق سرمایه‌گذاری ارزی اقدام نماید.
منافاتی با سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی ندارد.		۱۴- وزارت نفت و سازمان بورس اوراق بهادار اقدامات لازم را جهت تأمین مالی نیازهای خود از طریق پیش فروش فرآورده‌های نفتی به صورت سلف در بورس‌های انرژی و کالا و تشکیل و عرضه واحد (بیونیت) صندوق‌های پروژه نفتی با رعایت قوانین و مقررات مربوط به عمل آورند.
هم راستای بند ۲۴ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است. کمک به توسعه صادرات و در راستای بند دهم سیاست‌های ابلاغی	بند (۲۴): افزایش پوشش استاندارد برای کلیه محصولات داخلی و ترویج آن.	۱۵- سازمان ملی استاندارد ایران ظرف شش ماه از تاریخ ابلاغ این تصویب نامه اقدامات قانونی لازم را در خصوص بازنگری و اولویت بندی کالاهای مشمول اجرای اجباری استاندارد با تصویب شورای عالی استاندارد و حذف استاندارد اجباری کالاهای صادراتی بر اساس استانداردهای کشور هدف انجام دهد.
منافاتی با سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی ندارد.		۱۶- وزارت امور خارجه در مبادی اصلی ورودی کشور، بجه صدور ویزای مسافری و تجاری راه‌اندازی نماید.
. کمک به توسعه تجارت و در راستای بند ۱۰ سیاست‌های ابلاغی	بند (۱۰) - حمایت همه جانبه هدفمند از صادرات کالاها و خدمات به تناسب ارزش افزوده و با خالص ارزآوری مثبت از طریق: -تسهیل مقررات و گسترش مشوق‌های لازم، -گسترش خدمات تجارت خارجی و ترانزیت و زیرساخت‌های مورد نیاز. -تشویق سرمایه گذاری خارجی برای	۱۷ - استانداری‌های استان‌های مرزی کشور، ستاد هماهنگی دستگاه‌های اجرایی مرتبط با تجارت فرامرزی از جمله مرزبانی، گمرکات و راهداری را به منظور تسهیل و حداکثر نمودن فعالیت ورود و خروج کالا از گمرکات تشکیل داده و گزارشات فعالیت سه ماهه به گمرک جمهوری اسلامی ایران ارسال نمایند. وزارت کشور مکلف به نظارت بر حسن اجرای این بند است.

اظهار نظر	بندهای سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی	مصوبه " ایجاد تحرک اقتصادی، رفع موانع تولید و سرمایه گذاری و بهبود فضای کسب و کار "
	<p>صادرات.</p> <p>-برنامه ریزی تولید ملی متناسب با نیازهای صادراتی، شکل دهی بازارهای جدید، و تنوع بخشی پیوندهای اقتصادی با کشورها به ویژه با کشورهای منطقه.</p> <p>-استفاده از ساز و کار مبادلات تهاتری برای تسهیل مبادلات در صورت نیاز.</p> <p>-ایجاد ثبات رویه و مقررات در مورد صادرات با هدف گسترش پایدار سهم ایران در بازارهای هدف.</p>	
		<p>۱۸- وزارت امور اقتصادی و دارایی ضمن نظارت لازم بر حسن اجرای این تصویب نامه، در پایان هر ماه نسبت به ارائه گزارش از روند اجرای آن به هیئت وزیران اقدام نماید.</p>

## جمع‌بندی

همان‌طور که اشاره شد، بنای دولت در تدوین کلیه سیاست‌ها و برنامه‌های اقتصادی، حرکت در مسیر تحقق راهبردهای اساسی مورد تأکید در سیاست‌ها کلی اقتصاد مقاومتی و سایر سیاست‌های کلی نظام است. در این راستا، سعی دولت در تدوین برنامه‌ی خروج غیر تورمی از رکود در سال‌های ۱۳۹۳ و ۱۳۹۴، برداشتن گام اول در تحقق منویات سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی بوده است. لذا، همان‌طور که در مقدمه و تبیین سیاست‌های خروج غیرتورمی از رکود، جداول مقایسه تطبیقی قابل مشاهده است، هر چند که برنامه‌ی خروج از رکود، یک برنامه‌ی کوتاه مدت است، اما انطباق و هماهنگی بسیار خوبی بین این برنامه و سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی وجود دارد و راه را بای برداشتن گام‌های بلندتر در برنامه‌ششم توسعه هموار می‌کند. البته، سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی، دربرگیرنده‌ی یک تغییر اساسی در چارچوب اداره‌ی اقتصاد ایران است و پیاده‌سازی کامل آن را نمی‌توان از یک برنامه‌ی کوتاه مدت، نظیر برنامه‌ی خروج غیر تورمی از رکود انتظار داشت؛ اما، این انتظار وجود دارد که برنامه‌های کوتاه مدت در راستای خطوط راهنمایی که در این سیاست‌ها و سایر سیاست‌های کلی نظام ترسیم شده‌اند، تدوین شوند. به نظر می‌رسد که برنامه‌ی خروج غیر تورمی از رکود، در برآورده کردن این انتظار، موفق عمل کرده است. البته، همان‌طور که بارها اعلام شده است، دولت با آغوش باز از نظرات کارشناسی منتقدان استقبال می‌کند و در صورت لزوم، آمادگی ایجاد اصلاحات لازم را در این سیاست‌ها، با هدف ایجاد هماهنگی بیشتر با سیاست‌های کلی نظام دارد.